



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

Katasztrófavédelem tűzmegeelőzési feladatainak ellenőrzése

2023.

23042

www.asz.hu



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10. | 1364 Budapest 4., Pf. 54
www.asz.hu | szamvevoszek@asz.hu
telefon: +36 1 484 9100



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

JELENTÉS

Katasztrófavédelem tűzmegelőzési feladatainak ellenőrzése

2023.

23042



www.asz.hu

dr. Windisch László

elnök

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG:

TELJESÍTMÉNYELLENŐRZÉSI IGAZGATÓSÁG

ELLENŐRZÉSI IGAZGATÓ:

DR. JAKAB KORNÉL igazgató

ELLENŐRZÉSVEZETŐ:

PÉTER ÁKOS ellenőrzésvezető

Jelentéseink az interneten a
www.asz.hu címen olvashatók.

IKTATÓSZÁM: EL-3819-003/2023

TÉMASZÁM: 46

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V1003

TARTALOMJEGYZÉK

■ AZ ELLENŐRZÉS ALAPADATAI.....	5
■ AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE, TERÜLETE.....	7
■ ÖSSZEFOGLALÁS.....	9
■ AZ ELLENŐRZÉS FÓKUSZTERÜLETEI.....	11
■ MEGÁLLAPÍTÁSOK.....	12
■ JAVASLATOK.....	30
■ MELLÉKLETEK.....	31
I. sz. melléklet: Értelmező szótár.....	31
II. sz. melléklet: Az ellenőrzött szervezetek jegyzéke.....	33
III. sz. melléklet: Táblázatok.....	34
IV. sz. melléklet: A füstérezékelők jelentősége.....	39
■ FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK.....	40
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE.....	41

AZ ELLENŐRZÉS ALAPADATAI

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA

Az ellenőrzés célja a katasztrófavédelem rendszerében a tűzmelegelőzés területén – az élet és vagyonbiztonság megóvása érdekében – végzett tájékoztatási, tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységek eredményességének értékelése volt.

AZ ELLENŐRZÉS TÍPUSA

Teljesítmény-ellenőrzés

AZ ELLENŐRZÖTT IDŐSZAK

A 2019-2022. évek

AZ ELLENŐRZÉS TÁRGYA

Az ellenőrzés tárgyát képezte a katasztrófavédelmi szervek – a BM¹, a BM OKF² és területi szervei³ – tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási, tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységei. Az ellenőrzés keretében az ÁSZ⁴ értékelte a katasztrófavédelmi szervek hozzájárulását a tűzmelegelőzési rendszer eredményes működéséhez. Az ellenőrzés és értékelés kiterjedt a BM OKF és területi szervei, az OTB⁵ és a TTB⁶-k tűzmelegelőzési tevékenységére, és az együttműködés irányaira, különösen az erdőtüzek melegelőzése érdekében a NÉBIH⁷-hel, valamint az ÖTP⁸-kel és ÖTE⁹ -kel. Ezen túlmenően az ellenőrzés értékelte a BM OKF-nél és területi szerveinél a tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási, tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységek esetében a pénzügyi források és a humán erőforrások nyilvántartásának, valamint általuk az ÖTE-k és ÖTP-k részére pályázati és egyedi elbírálás alapján nyújtott pénzbeli és nem pénzbeli juttatásoknak az átláthatóságát.

AZ ELLENŐRZÉS JOGALAPJA

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 1. § (3) és 5. § (2)-(3) bekezdései képezték.

AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZERE

Az ellenőrzést – a nemzetközi standardokat irányadónak tekintve – az ellenőrzési program szempontjai, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés-szakmai szabályok és módszertanok figyelembevételével végezte az ÁSZ.

Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése az ellenőrzött által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra, adatokra alapozva, kérdésfeltevés (információkérés), interjú, valamint elemző eljárás útján történt.

Az ellenőrzési bizonyítékként felhasználható adatforrások közé tartoztak egyrészt az ellenőrzéshez kért dokumentumok, másrészt adatforrás volt minden – az ellenőrzés folyamán feltárt – az ellenőrzés szempontjából információkat tartalmazó dokumentum.

Az ellenőrzés lefolytatásához az ellenőrzött szervezetek tanúsítványok kitöltésével, az ÁSZ által kért dokumentumok rendelkezésre bocsátásával és az ellenőrzés során lefolytatott interjúk keretében szolgáltatott adatokat.

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE, TERÜLETE

A tűzmelegelőzés a Ttv.¹⁰ szerint a tüzek keletkezésének megelőzésére, továbbterjedésének megakadályozására, illetőleg a tűzoltás alapvető feltételeinek biztosítására vonatkozó, a létesítés és a használat során megtartandó tűzvédelmi jogszabályok, szabványok, hatósági előírások rendszere és az azok érvényesítésére irányuló tevékenység. Ebben a széles fogalomkörben az ellenőrzés a tüzek keletkezésének megelőzését szolgáló tevékenységek eredményességét értékelte, amelyet a katasztrófavédelmi szervek hatósági és felügyeleti, valamint tájékoztatási eszközökkel biztosítottak.

Az ellenőrzés a hatósági és felügyeleti eszközök esetében a BM OKF és területi szervei által – a 259/2011. (XII.7.) Korm. rendelet¹¹ és a 489/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet¹² alapján – ellátott tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységeket, a tájékoztatási eszközök esetében a lakosság felkészítését szolgáló különféle kommunikációs tevékenységeket vizsgálta.

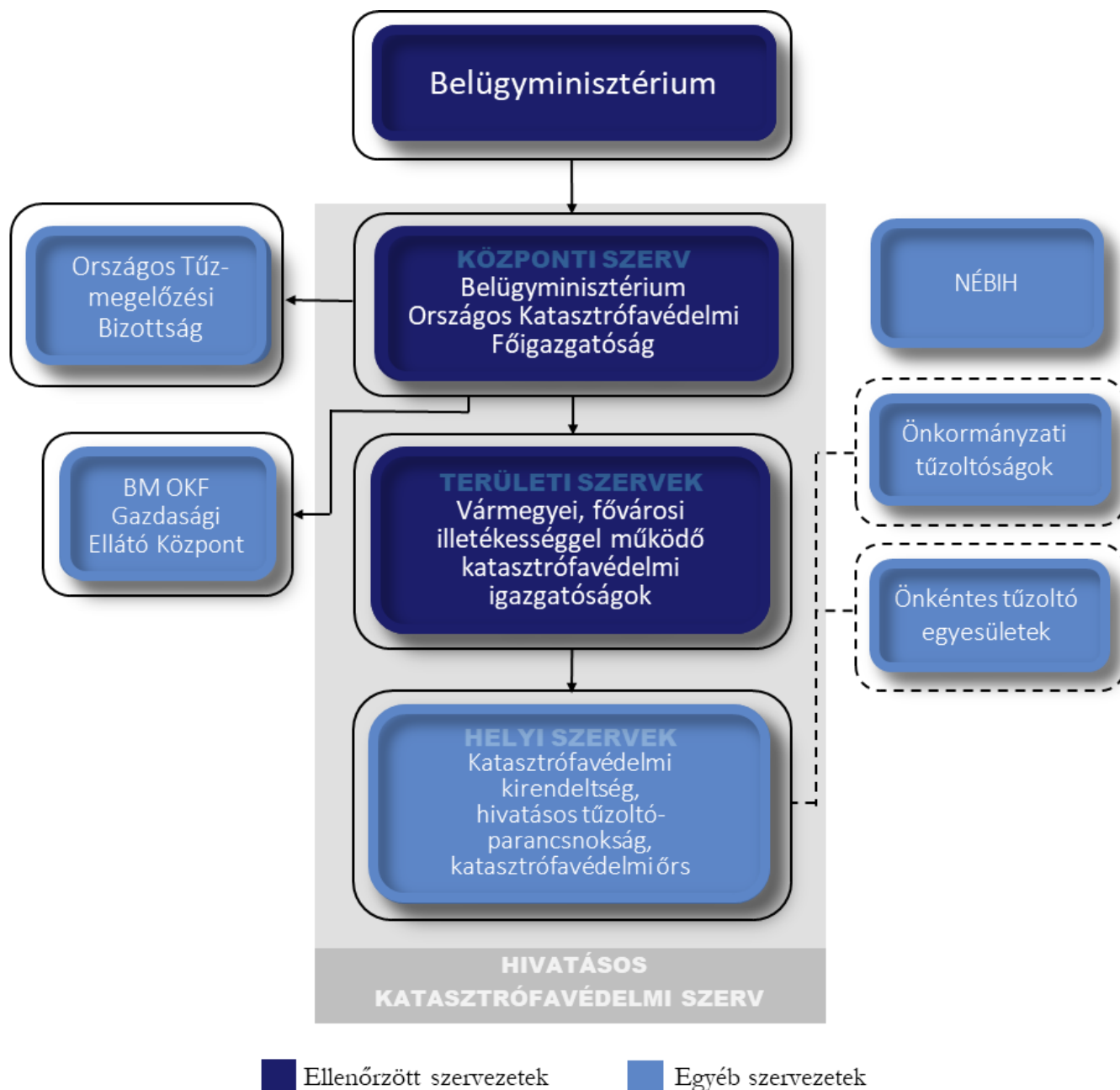
A tűzvédelem tevékenységének központi irányítását a Ttv. szerint a katasztrófák elleni védekezésért felelős belügyminiszter a központi katasztrófavédelmi szervet jelentő BM OKF a főigazgató útján gyakorolja. A BM OKF irányítja és felügyelet alatt tartja a tűzvédelmi rendszert, helyi készenléti hivatásos szervei végzik a tűzoltási, műszaki mentési feladatokat, a lakosság védelmét, tájékoztatását és riasztását.

A hivatásos katasztrófavédelmi szerv irányításával, együttműködésével történik a tűzmelegelőzési feladatokat is ellátó ÖTP-k, ÖTE-k részvétele a tűzoltásban, műszaki mentésben. Az ÖTP-k és ÖTE-k központi költségvetési támogatására az adott évi költségvetési törvények BM fejezetbe sorolt fejezeti kezelésű előirányzatai biztosítottak forrást, melynek terhére – a fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásáról szóló BM rendeletek értelmében – a BM OKF és területi szervei pályázati úton, illetve egyedi döntés alapján nyújtottak számukra költségvetési támogatást.

Az erdőtüzek megelőzése területén a 4/2008. (VIII.1.) ÖM rendelet¹³ alapján a BM OKF a NÉBIH-hel együttműködésben látja el a feladatot. Az OTB a tűzmelegelőzéssel kapcsolatos ismeretek átadására létrehozott tanácsadó, javaslattévő és kommunikációt folytató szervezet, elnöke a BM OKF mindenkorai főigazgatója, társelnökei az Agrárminisztérium (illetve jogelődjei) és az Energiaügyi Minisztérium (illetve jogelődjei) közigazgatási államtitkárai. Az OTB-be mintegy 24 szervezet tartozik, ezek az ipar és a mezőgazdaság képviselőiből, valamint a tűzmelegelőzésben érintett szervezetekből állnak. Az OTB működtetéséhez személyes munkavégzéssel elsősorban a BM OKF Tűzvédelmi Főosztály járult hozzá, melyben egy adott feladat, vagy adott rendezvény függvényében közreműködött a Kommunikációs Szolgálat is. Az OTB országos szintű feladatellátásába (kampányaiba) a katasztrófavédelem területi szerveit is bevonták. Az OTB gazdálkodásával kapcsolatos teendőket a BM OKF GEK¹⁴ látja el.

Az ellenőrzés hatókörébe tartozó ellenőrzött és egyéb szervezeteket az 1. ábra szemlélteti.

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRÉBE TARTOZÓ ELLENŐRZÖTT ÉS EGYÉB SZERVEZETEK



Forrás: Katasztrófavédelem 2021 évkönyv alapján, ÁSZ saját szerkesztés

ÖSSZEFOGLALÁS

Az élet- és vagyonbiztonságot, a környezetet, valamint a gazdasági biztonságot közvetlenül fenyegető veszélyhelyzetek kialakulása miatt a védelmi szervek tevékenysége időről időre az érdeklődés előterébe kerül. A katasztrófavédelem területén a tűzoltás és a tűzvédelem fogalmaktól élesen nem elválasztható tűzmelegelőzés folyamatos tevékenységet jelent, fontos, hogy az érintett szereplők feladatellátása összehangolt legyen.

A BM mint a katasztrófák elleni védekezésért felelős szaktárca a területet érintő előkészítő és jogalkotó tevékenysége eredményeképpen jogszabályokban és közjogi szervezetszabályozó eszközökben határozta meg a tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási-, illetve tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységek stratégiai céljait és a célok elérése érdekében végrehajtandó feladatokat, valamint a feladatellátás alapvető kereteit, szabályait. Ezen túl irányítószervi feladatellátása során a BM OKF intézményi munkaterveit jóváhagyta, a hivatásos katasztrófavédelmi szerv teljesítményét értékelte, és az arról szóló döntéssel együtt meghatározta a következő évi ágazati célkitűzéseket.

A BM OKF a BM által meghatározott ágazati célkitűzések alapján tervezte meg a tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenység feladatait, célkitűzéseit. A tervezés hiányossága volt, hogy a kapcsolódó szervezeti célkitűzésekhez nem rendelt számszerűsített célokat, teljesítménymutatókat, mérőszámokat, így az eredményesség alakulása nem volt visszamérhető.

Az OTB tervszerűen, programozott módon építette fel a tűzmelegelőzés tájékoztatási tevékenységét, melyhez költségvetési támogatásokat és költségvetésen kívüli forrásokat önállóan igényelt és kapott. **A BM OKF, az OTB és a területi szervek széleskörű és sokrétű tájékoztatási tevékenysége hozzájárult a tűzmelegelőzési rendszer eredményes működéséhez.** A médiafelületeken történt megjelenés mellett a BM OKF, az OTB és a területi szervek a különféle rendezvényeken a lakosság részére személyesen adták át a tűzmelegelőzést szolgáló ismereteket. Az egyes tájékoztatási tevékenységekhez kapcsolódóan kiemelt szereppel bírt a szén-monoxid- és füstérzékelők kiosztása, mivel azok háztartásokban történő elhelyezése önmagában is hozzájárult a tüzesetekkel összefüggő balesetek megelőzéséhez.

A BM OKF, az OTB és a területi szervek erősítették a tájékoztató tevékenységre irányuló együttműködést a társszervekkel, gazdálkodó szervezetekkel, egyéb intézményekkel. A területi szervek együttműködési megállapodásokat kötöttek a vármegyei tűzoltó szövetségekkel, további együttműködési megállapodások keretében valósult meg a hivatásos tűzoltóságok, illetve tűzoltóparancsnokságok és az ÖTE-k általános tűzvédelmi feladatainak, tűzoltási tevékenységének egymás közötti összehangolása. Az ágazati célkitűzések között is szerepelt az ÖTE-k feladatellátásának az erősítése, amely cél teljesült. Az ÖTE-vel kötött együttműködési megállapodások száma 2019-2022 között 625-ről 689-re emelkedett. **Az erdőtüzek és a mezőgazdasági tevékenység, különösen a betakarítás során jelentkező tüzesetek megelőzésében a BM OKF és a NÉBIH együttműködött.** Az erdőtüzek megelőzésére vonatkozó tevékenység eredményességére kockázatot hordoz, hogy a két szervezet közötti Együttműködési megállapodás¹⁵ és az erdőtüzvédelmi tervek¹⁶ több, mint 12 éve készültek, melyek aktualizálására az azóta eltelt időben nem került sor.

A BM OKF meghatározta a tűzmelegelőzés érdekében végzett tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenység tervezésének, feladatellátásának alapvető irányelveit, szabályait, módszereit, a BM által meghatározott ágazati célkitűzések alapján az éves terveket elkészítette. A BM OKF és területi szerveinek tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenysége éves szinten mintegy 60 ezer hatósági ügyet, ebből hozzávetőleg

30 ezer ellenőrzést jelentett. **A tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenység meghatározó részét jelentő tűzvédelmi ellenőrzések tervezettek voltak, kockázatelemzésen alapultak**, amihez a szervezetrendszeren belül rendelkezésre álló statisztikákon túl külső forrásokból is felhasználtak adatokat.

A hatósági, felügyeleti és a tájékoztatási tevékenység eredményességét tovább növeli, az ellenőrzések alaposabb, illetve a tájékoztatási tevékenység célzottabb tervezését teszi lehetővé a kockázatelemzéshez felhasználható – külső forrásból származó – adatok körének a bővítése, különösen a KSH¹⁷ által gyűjtött releváns népszámlálási adatok adnak erre lehetőséget.

A BM OKF és a területi szervek a tűzvédelmi hatósági és felügyeleti feladatok ellátása területén a kitűzött célokat elérték, a feladatellátás eredményes volt. A BM OKF és a területi szervek az integrált kockázatkezelési rendszert fejlesztették, folyamatosan végezték az Országos Tűzvédelmi Szabályzat alkalmazására történő felkészítést, bevalásával kapcsolatos tapasztalatok gyűjtését. A tűzvédelmi hatósági döntések elleni jogorvoslatok száma 2019. évi 99 db-ról a 2022. évre 48 db-ra csökkent, továbbá minden ellenőrzött évben történtek egyes szakterületekkel közös mobil ellenőrzések és szakmai egyeztetések.

A BM OKF és a területi szervek tűz megelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenységeihez tartozó dologi és felhalmozási kiadásai, valamint a nem tartós munkaviszonyért járó személyi juttatások elsősorban az OTB költségvetésében összpontosultak. **A BM OKF és területi szerveinek a tűz megelőzés érdekében végzett tájékoztatási, valamint tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenysége kapcsán vezetett pénzügyi nyilvántartásaiban nem szerepeltek elkülönítetten az OTB-hez köthető tűz megelőzési tevékenységet is végző hivatásos katasztrófavédelmi szervek kötelékébe tartozók arányosított személyi juttatásai.**

Az ÖTP-k és ÖTE-k központi költségvetési támogatásához szükséges források a 2019-2022. évekre vonatkozó költségvetési törvények¹⁸ BM fejezetbe sorolt fejezeti kezelésű előirányzatainál álltak rendelkezésre. **A BM OKF és területi szervei az ÖTP és ÖTE támogatások elszámolását átláthatóan, szervezetenként és jogcímenként is elkülönítették.**

A BM OKF éves tevékenységéről szóló jelentéseiben értékelte a szervezeti célkitűzések teljesülését. A tűz megelőzés érdekében végzett tevékenységek objektív értékelése tovább erősíthető kompozit mutatók alkalmazásával.

AZ ELLENŐRZÉS FÓKUSZTERÜLETEI

1. – *A katasztrófavédelmi szervek tűz megelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenységének hozzájárulása a tűz megelőzési rendszer eredményes működéséhez.*

2. – *A katasztrófavédelmi szervek tűz megelőzés érdekében végzett tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységének hozzájárulása a tűz megelőzési rendszer eredményes működéséhez.*

3. – *A katasztrófavédelmi szervek hozzájárulása a tűz megelőzés érdekében végzett tájékoztatási, tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységek esetében a pénzügyi források és a humán erőforrások átlátható nyilvántartásához.*

MEGÁLLAPÍTÁSOK

1. A katasztrófavédelmi szervek tűzmegelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenységének hozzájárulása a tűzmegelőzési rendszer eredményes működéséhez.

Összegző megállapítás **A BM OKF és területi szervei, valamint a velük együttműködő szervezetek tájékoztatási tevékenysége hozzájárult a tűzmegelőzési rendszer eredményes működéséhez. A BM OKF a tájékoztatási tevékenységhez kapcsolódó szervezeti célkitűzésekhez nem rendelt visszamérhető célértékeket, továbbá az erdőtüzek megelőzését célzó Együttműködési megállapodást és az erdőtűzvédelmi terveket a felek nem aktualizálták.**

A BM, mint a katasztrófák elleni védekezésért felelős szaktárca a területet érintő előkészítő és jogalkotó tevékenysége eredményeképpen jogszabályokban és közjogi szervezetszabályozó eszközökben határozta meg a tűzmegelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenységek stratégiai céljait és a célok elérése érdekében végrehajtandó feladatokat, valamint a feladatellátás alapvető kereteit, szabályait. **A BM a 26/2013. (VI.26.) BM rendeletben¹⁹ meghatározottak szerinti, a hivatásos katasztrófavédelmi szervekre vonatkozó szervezeti teljesítményértékelést követően, az arról szóló döntéssel együtt meghatározta a következő évi ágazati célkitűzéseket.**

A BM OKF a 38/2012. (III. 12.) Korm. rendelet²⁰ 11. §-ban előírt intézményi munkatervet a BM által meghatározott ágazati célkitűzések figyelembevételével készítette el. A BM OKF éves munkaprogrammal, féléves munkatervvel (féléves vezetői munkaterv), éves kommunikációs tervvel, valamint havi tervekkel is rendelkezett. Az éves munkaprogramban, az intézményi munkatervben és az éves kommunikációs tervben meghatározott célok kiterjedtek a tűzmegelőzés érdekében végzett tájékoztatási feladatokra.

**TŰZMEGELŐZÉSHEZ KAPCSOLÓDÓ FŐBB SZERVEZETI CÉLKITŰZÉSEK
2019-2022 KÖZÖTTI IDŐSZAKBAN**



Forrás: BM OKF éves intézményi munkatervei, éves munkaprogramjai 2019-2022 alapján ÁSZ saját szerkesztés

A tervdokumentumokban a tűz megelőzése érdekében végzett tájékoztatási tevékenységekhez kapcsolódó célkitűzések esetében számszerűsített célkitűzések, célértékek és mutatószámok, mérőszámok nem jelentek meg, a tájékoztatási tevékenységek (pl. lakosság-tájékoztatási tevékenység, katasztrófák veszélyeire való felkészítés, katasztrófavédelem megelőzést célzó kommunikációja) folytatására, illetve fokozására, erősítésére, növelésére irányultak. A BM OKF az időszak vonatkozó adatainak az összehasonlításával a tevékenységek erősítésére, fokozására, növelésére értékelést adott, azonban számszerűsített célok hiányában az elért eredményeket nem lehetett célértékekhez visszamérni.

A BM OKF Kommunikációs Szolgálatának éves kommunikációs terveket készített. Az éves kommunikációs tervek kiterjedtek a célcsoport, kommunikációs csatorna, nyelvezet meghatározásának szempontjaira, kommunikáció szintjeire, javasolt kommunikációs témákra, időzítésre, alapüzenetekre, üzenetek formáira, mondanivalóra, hangsúlyos területekre, amelyek meghatározása a korábbi év tapasztalataira, illetve elvi megközelítésekre, kutatásokra, elemzésekre épültek. A kommunikációs terv része volt továbbá a BM OKF és a területi szervek közötti kommunikációs munkamegosztás is. A BM OKF Kommunikációs Szolgálatának rendelkezésre álltak a tüzesetekkel kapcsolatos adatok, amelyek alapján

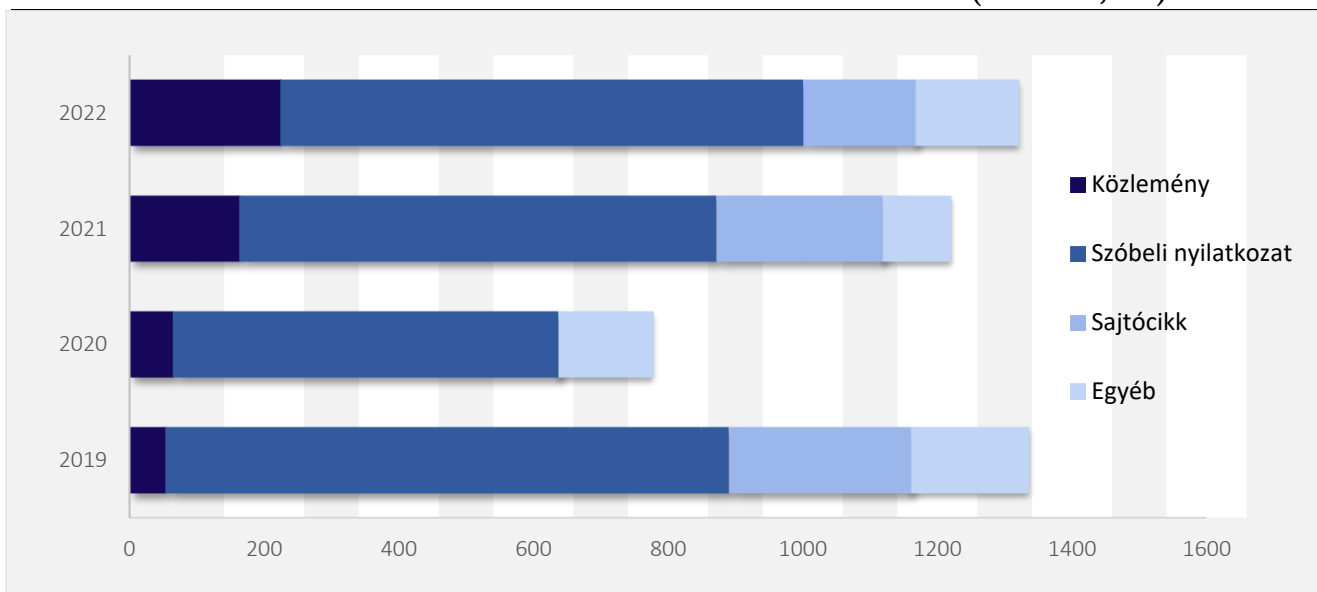
módosították a következő éves kommunikációs tervet. További külső (statisztikai) adatok figyelembevételével van lehetőség a tervezés továbbfejlesztésére.

A BM OKF és a területi szervek közötti információáramlást, információgyűjtést- és feldolgozást informatikai rendszerek támogatják. A hivatásos katasztrófavédelmi szervek rendszeres jelentési rendjének szabályozására kiadott **főigazgatói intézkedések²¹ meghatározták a hivatásos katasztrófavédelmi szervek jelentéstételi kötelezettségeinek tartalmát, formáját, gyakoriságát, részletezettségét**, ennek keretében a területi szervek tűzmegeelőzés területén végzett tevékenységéről szóló jelentéstételi kötelezettséget és annak tartalmát is. A tűzmegeelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenység továbbfejlesztése céljából **a BM OKF Kommunikációs Szolgálata havonta tartott továbbképzéseket** a területi szervek szóvivői számára. A félévente készített kommunikációs beszámolók országos elemzést tartalmaztak az előző időszak kommunikációs tapasztalatairól. A BM OKF a féléves kommunikációs beszámolóiban a változó trendeket, annak okait tárta fel, bemutatta a BM OKF hivatalos weboldalának átlagos látogatottságát, legkedveltebb híreket, posztokat, elérni szándékolt célcsoportra, havi témák arányára vonatkozó adatokat, elért emberek számát. A Kommunikációs Szolgálat a beszámolóiban a tájékoztatási tevékenység eredményességére, illetve a tapasztalatokból levont következtetésekre fókuszált, valamint meghatározta a kommunikáció fejlesztendő területeit.

A BM OKF éves munkaprogramjában foglalt tervek (ágazati célkitűzések), éves feladatok, kommunikációs tervek, illetve a szervezeti teljesítménykövetelményekre vonatkozó elvárások visszamérését, értékelését az éves beszámolóiban (évértékelő jelentés²²), kommunikációs beszámolóiban és az éves szervezeti teljesítményértékelésekben hajtották végre. A tervek visszamérésére szolgáló dokumentumokban **a BM OKF értékelte a tájékoztatási tevékenységeket, értékeléseit adatokkal alátámasztotta.** A BM OKF saját szervezetére és a területi szervekre részletes nyilvántartást vezetett a médiamegnyilvánulásokról és a tevékenységükkel kapcsolatos sajtómegjelenésekről. A BM OKF 2019-2022. évek médiamegnyilvánulásait típusonként a 3. ábra szemlélteti.

3. ábra

A BM OKF MÉDIAMEGNYILVÁNULÁSAI TÍPUSONKÉNT (2019-2022, DB)



Forrás: BM OKF havi médianaplói (2019-2022) alapján ÁSZ saját szerkesztés

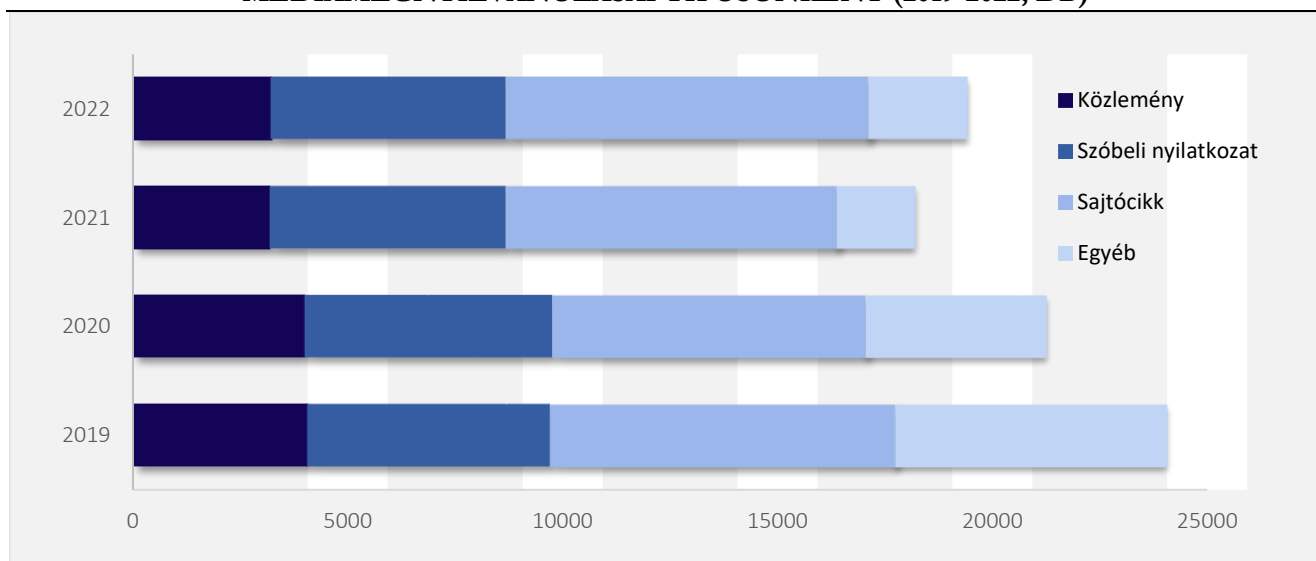
A BM OKF média megnyilvánulásainak száma – 2020. év kivételével – az 1200-at is meghaladta éves szinten, ezeknek mintegy 50-70%-a volt tüzesetekkel és annak megelőzésével kapcsolatos. A 2020. évi visszaeséshez

hozzájárult, hogy a koronavírus-járvány kitörését követően a médiaérdeklődés járványközpontúvá vált, illetve abban az évben a BM OKF kommunikációs tevékenységének nagyobb hányadát összpontosította a közösségi média felületekre a sajtótermékekben való megjelenésekhez képest. A médiamegnyilvánulások legnagyobb részét a szóbeli nyilatkozatok, tűzmelegelőzést érintően egy-egy bekövetkezett tüzesettel kapcsolatos beszámoló jelentette.

A területi szervek – hasonlóan a BM OKF-hez – rendszeresen tájékoztatást adtak a különböző médiafelületeken tűzmelegelőzési céllal. A területi szervek médiamegnyilvánulásait a BM OKF Kommunikációs Szolgálatával figyelemmel kísérte, médianapló formájában nyilvántartást vezetett a területi szervek sajtóközleményeiről, egyéb közzétételeiről. A területi szervek 2019-2022. időszaki médiamegnyilvánulásainak számát a 4. ábra szemlélteti.

4. ábra

**VÁRMEGYEI ÉS FŐVÁROSI KATASZTRÓFAVÉDELMI IGAZGATÓSÁGOK
MÉDIAMEGNYILVÁNULÁSAI TÍPUSONKÉNT (2019-2022, DB)**



Forrás: Vármegyei havi médianaplók (2019-2022) alapján ÁSZ saját szerkesztés

A média-megnyilvánulások szempontjából a területi szervek 2019-ben voltak a legaktívabbak. A teljes médiamegnyilvánulásoknak az ellenőrzött időszakban mintegy 50-70%-a volt tűzmelegelőzési célú. A területi szervek nemcsak a helyi médiában, hanem az országos médiában is rendszeresen szerepeltek általában egy-egy jelentősebb tüzeset kapcsán.

A médiamegnyilvánulások mellett a BM OKF és területi szervei a tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenységet a lakossággal személyes találkozást jelentő eseményeken is végezte.

Az OTB számos feladatot koordinált és valósított meg a tűzmelegelőzési tájékoztató tevékenység tekintetében, így többek között rendezvényeket, konferenciákat, gyakorlati képzéseket, szimulációs bemutatót, nyári tábor szervezett, a tűzoltó szakmát népszerűsítette, médiatermékben való megjelenést intézett, oktatási intézményekbe tűzmelegelőzési látogatásokat szervezett, alkotó pályázatokat hirdetett. Az OTB rendszeres tájékoztatási tevékenységét jelentette a különféle rendezvényeken a tűzvédelmi, szén-monoxid mérgezés melegelőzési témájú szórólapok (köztük is különösen kreatívnak számító képregények) kiosztása, a témában online elérhető tartalmak, többek között videók, tűzvédelmi tesztek népszerűsítése.

Az OTB éves munkaterveket készített, amelyeket a BM OKF főigazgatója – mint az OTB elnöke – jóváhagyott. **Az OTB munkatervei szerint az ellenőrzött időszakban az egyik fő célkitűzés a kéménytűzek melegelőzése volt,** mivel a statisztikák szerint minden ötödik lakástűz a kéményben

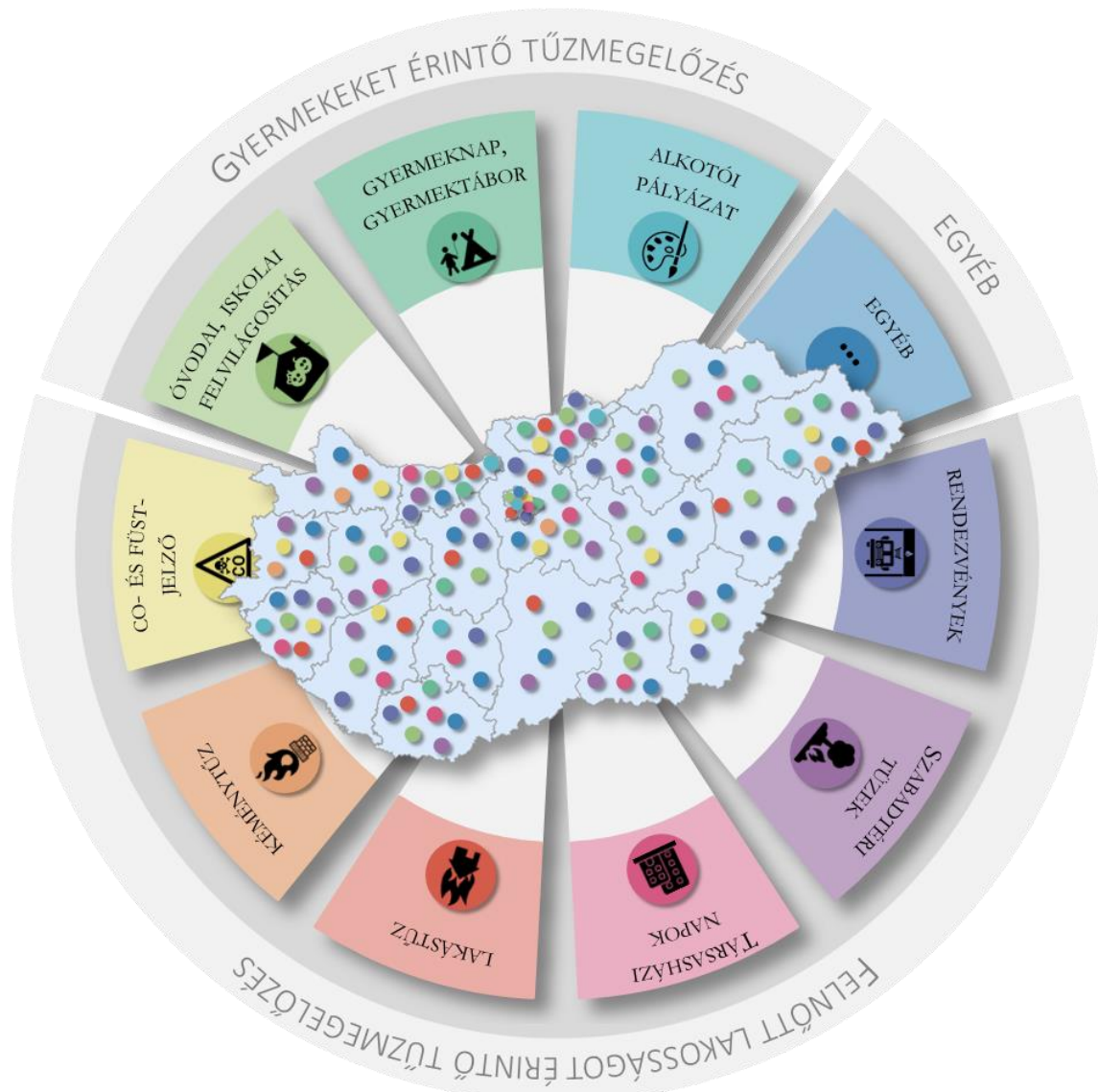
keletkezett. Ennek érdekében az OTB lakosság-tájékoztatási tevékenységet végzett, szakkiállításokon vett részt, ahol alkalom nyílt a kémények felülvizsgálatának tapasztalatairól és hasznosságáról tájékoztatást adni, illetve az érdeklődők tesztet tölthettek ki a tűzvédelem és a kéményseprés kérdéseiben. Emellett az OTB elektromos és olaj tüzeket szimuláló bemutatókat is tartott.

Az OTB – a BM OKF és területi szervei tevékenységén keresztül – célul tűzte ki a szén-monoxid- és füstérzékelők elterjedésének elősegítését, melynek keretében több száz szén-monoxid- és füstérzékelőt osztott szét rendezvényein, illetve juttatott el a szociálisan rászorulóknak – füstérzékelők esetében jellemzően fatüzelésű fűtési rendszert használók – részére. A füstérzékelők jelentőségét a IV. sz. melléklet mutatja be.

Az OTB 2019-2022 között összesen 86 rendezvényen vett részt, míg a területi szervek – rendszerint az OTB-hez hasonlóan működő, vármegyei katasztrófavédelmi igazgatóságokhoz tartozó TTB-k által – több mint 5600 eseményen, több százezer személyt megszólítva jelentek meg és végeztek tűzmelegelőzéshez kapcsolódó lakosságtájékoztatási tevékenységet. Számos esetben a területi szervek a tűzmelegelőzéshez kapcsolódó események megszervezésébe közösségi szolgálatos diákokat vontak be, melynek során a diákok mélyrehatóan bővíthették tűzvédelmi felkészültségüket. A koronavírus járvány ideje alatt a tűzmelegelőzéshez kapcsolódó események száma nagyságrendekkel csökkent, 2020-ban az események száma mintegy 80%-kal esett vissza az előző évhez képest.

A területi szervek tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenységeit a sokrétűség jellemezte, amelyet az 5. ábra szemléltet.

A TERÜLETI SZERVEK ÁLTAL A 2019-2022. ÉVEKBEN VÉGZETT TŰZMEGELŐZÉSI TÁJÉKOZTATÁSI TEVÉKENYSÉGEK TÍPUSAI



Forrás: BM OKF adatszolgáltatása (médianaplók), ÁSZ saját szerkesztés

A területi szervek tűz megelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenységeiben elkülöníthetők a felnőtt lakosságot érintő, illetve a gyermekeket célzó tájékoztatási tevékenységek. A területi szervek tűzvédelmi felvilágosítást, pályaaorientációs rendezvényeket, előadásokat tartottak óvodákban, iskolákban, továbbá a fiatalok tűz megelőzési ismereteinek szélesítése érdekében gyermeknap rendezvényeket, illetve gyermektáborok keretein belül szemléletformáló programokat is szerveztek. Egyes vármegyékben tűz megelőzéssel kapcsolatos alkotói pályázat kiírására is sor került.

A területi szervek az éves tevékenységükről, az elvégzett feladatokról a BM OKF felé évente beszámoltak. A területi szervek, illetve a TTB-k az éves tevékenységükről szóló beszámoló keretében az elvégzett tájékoztatási tevékenységekről információkat adtak, amelyek kiterjedtek a kommunikáció formáira, csatornáira és témáira.

A tüzesetek statisztikái a katasztrófavédelmi szervek feladatellátásával összefüggésben alapadatok, amelyeket számos tényező (pl. emberi gondatlanság, szándékosság, véletlenszerű tényezők) befolyásol. Közvetlen összefüggés nincs a tüzesetek száma és a tűz megelőzés érdekében végzett

tájékoztatási tevékenységek eredményessége között, noha a tájékoztatási tevékenységek végcélja a tüzesetek számának a csökkentése. A területi tűzstatisztikát önmagában nem lehet felhasználni a területi szervek tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenységének az összehasonlítására, kiváltképpen azért nem, mert az egyes vármegyék adottságai eltérőek (lakosságszám, területnagyság, veszélyes üzemek száma, stb.), amelyek a tüzesetek számát tovább befolyásolják. A területi szerveknek ugyanakkor figyelembe kell venniük a tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenységeik megtervezésénél, hogy az illetékességi területükön melyek voltak a leggyakoribb tüzesetek és azok okai. A területi szervek a lokális tüzesetekről és azok melegelőzéséről a helyi médiában, illetve honlapjukon tájékoztatták a lakosságot. A területi szervek illetékességi területén bekövetkezett tüzesetek számát a III. sz. melléklet 1. táblázata mutatja.

Egyes vármegyékben (pl.: Heves, Borsod-Abaúj-Zemplén) a szabadterületen bekövetkezett tüzesetszámok, míg más vármegyék (pl.: Veszprém, Győr-Moson-Sopron) esetében az épített környezetben történt tüzesetek mutatnak magas értékeket. Az otthon jellegű létesítmények esetében Budapest, illetve Pest vármegye rendelkezett a legmagasabb értékekkel, ami egyértelműen következik a magas lakosságszámból, illetve a lakóépületek számából.

Az egyes vármegyék eltérő adottságai miatt a tüzesetszámok összehasonlítása kompozit mutatók alkalmazásával lehetséges. Ilyen pl. az 1000 lakásra jutó otthon jellegű létesítményekben keletkezett tüzesetek száma, amelyet az 1. táblázat szemléltet, az átlagnál magasabb mutatószámot piros betűszín jelöli.

1. táblázat

OTTHON JELLEGŰ LÉTESÍTMÉNYBEN KELETKEZETT TŰZESETEK SZÁMA 1000 LAKÁSRA VETÍTVE (ESET/1000 LAKÁS)

VÁRMEGYÉK / FŐVÁROS	2019.	2020.	2021.	2022.
Bács-Kiskun	1,41	1,45	1,52	1,67
Baranya	1,25	1,47	1,33	1,42
Békés	1,49	1,57	1,62	1,45
Borsod-Abaúj-Zemplén	1,75	2,09	2,32	2,56
Budapest	1,11	0,97	1,04	0,99
Csongrád-Csanád	1,54	1,35	1,24	1,33
Fejér	1,40	1,59	1,69	1,71
Győr-Moson-Sopron	1,32	1,20	1,41	1,34
Hajdú-Bihar	1,54	1,65	1,59	1,70
Heves	1,82	1,95	2,40	2,50
Jász-Nagykun-Szolnok	1,76	1,53	2,00	1,99
Komárom-Esztergom	1,70	1,89	2,00	1,86
Nógrád	2,03	2,15	2,43	2,59
Pest	1,55	1,66	1,65	1,60
Somogy	1,50	1,78	2,27	1,97
Szabolcs-Szatmár-Bereg	1,86	1,77	1,75	2,40
Tolna	1,47	1,54	1,35	1,44
Vas	1,46	1,46	1,49	1,34
Veszprém	1,68	1,85	1,89	1,95
Zala	1,40	1,44	1,56	1,23
VÁRMEGYÉK ÉS A FŐVÁROS ÁTLAGA	1,55	1,62	1,73	1,75

Forrás: BM OKF adatszolgáltatás alapján ÁSZ sajtó szerkesztés

A tüzesetek abszolút száma alapján az ellenőrzött időszakban a főváros járt az élen, az ezer lakásra jutó tüzesetek száma alapján, a lakások magas száma mellett viszonylag alacsony volt a tüzesetek száma. A kompozit mutatószámok alakulását számos tényező befolyásolta, többek között a lakásállomány minősége, kora, fűtési mód, területi egyenlőtlenségek, illetve akár rendkívüli események, katasztrófavédelmi helyzetek, egyéb tényezők. Ezzel együtt a kompozit mutatószámok hasznos információkkal szolgálhatnak a tűz megelőzési tevékenység még célzottabb tervezéséhez és objektív értékeléséhez.

A tűz megelőzés érdekében végzett lakossági tájékoztatásban szerepet vállaló BM OKF, az OTB és a területi szervek erősítették a tájékoztató tevékenységre irányuló együttműködést a társszervekkel, gazdálkodó szervezetekkel, egyéb intézményekkel. A BM OKF tűz megelőzési szakterületének munkatársai több alkalommal tartottak előadást a TSZVSZ²³ konferenciáin, a Magyar Mérnöki Kamara képzésein, a társasházak üzemeltetői részére rendezett központi rendezvényeken. A BM OKF az adott évi hatósági ellenőrzésekben érintett gazdálkodókat és üzemeltetőket képviselő szakmai szervezetekkel közvetlenül dolgozta fel a tűz megelőzés lehetséges megoldási technikáit.

A BM OKF a tűz megelőzés érdekében végzett tájékoztató tevékenység eredményessége érdekében biztosította a feladatokat ellátó szervezetek közötti információáramlást, együttműködést. A területi szervek helyi szinten gondoskodtak a tűz megelőzésben feladatot ellátó szervezetek közötti együttműködésről, tapasztalatcseréről, ami hozzájárult a tűz megelőzési rendszer működéséhez. Ennek érdekében a területi szervek együttműködési megállapodásokat kötöttek a vármegyei tűzoltó szövetségekkel, további együttműködési megállapodások keretében valósult meg a hivatásos tűzoltóságok/tűzoltóparancsnokságok és az ÖTE-k általános tűzvédelmi feladatainak, tűzoltási tevékenységének egymás közötti összehangolása, amelyeket a területi szervek egyetértő nyilatkozataikkal láttak el.

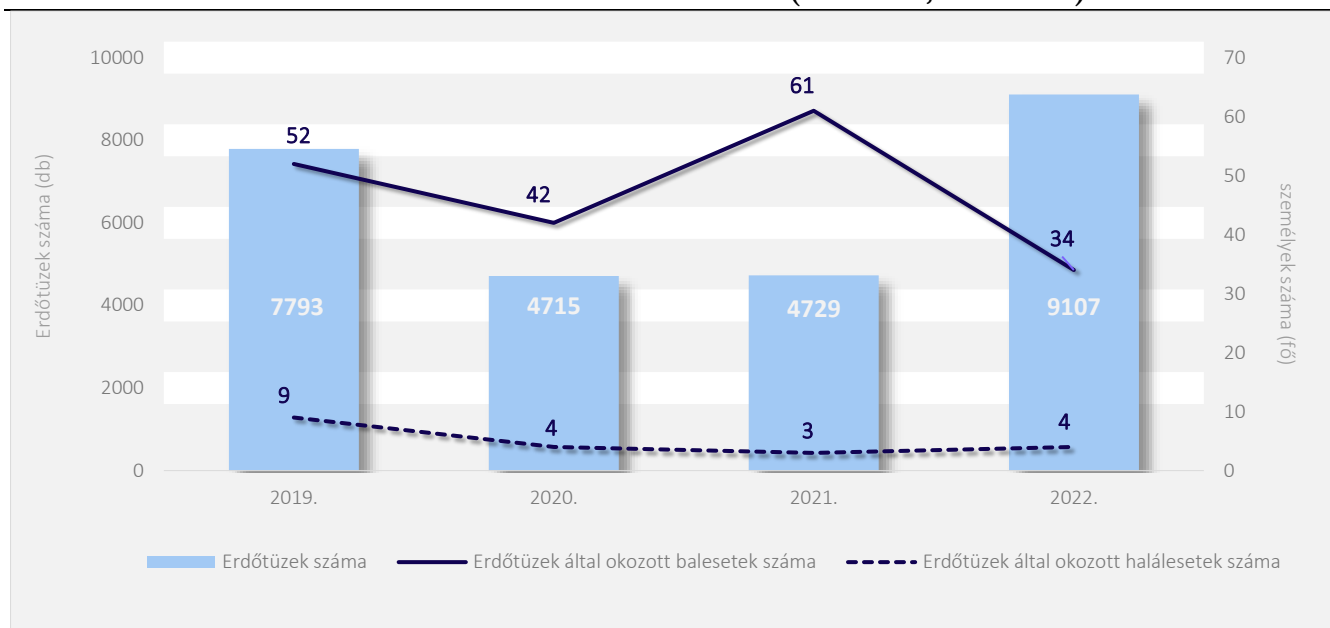
Az ágazati célkitűzések között is szerepelt az ÖTE-k feladatellátásának az erősítése, amelyeket a BM OKF és területi szervei teljesítettek. Az ÖTE-kel kötött együttműködési megállapodások száma 2019-2022 között 625-ről 689-re emelkedett. Külön rész cél volt az önállóan beavatkozó ÖTE-k számának növelése, amely rész cél szintén teljesült, számuk 2019-2022 között 55-ről 63-ra emelkedett. A területi szervek az ÖTE-k és ÖTP-k működését szakmai ellenőrzési tevékenység keretében felügyelték, szakmailag támogatták. Az elvégzett szakmai ellenőrzések során minden évben tártak fel hiányosságokat, amelyek megszüntetésére valamennyi esetben felhívták az ÖTE-eket és ÖTP-eket.

A területi szervek az önkormányzatok körében külön felkészítési, tájékoztató tevékenységet végeztek a polgári védelmi szervezetekkel kapcsolatos feladatok, illetve a katasztrófavédelmi felkészítési feladatok keretében.

A BM OKF és a NÉBIH együttműködött az erdőtüzek és a mezőgazdasági tevékenység, különösen a betakarítás során jelentkező tüzesetek megelőzésében. A BM OKF 2011-ben Együttműködési megállapodást kötött a NÉBIH jogelődjének számító MgSzH²⁴-val a katasztrófák elleni védekezés és megelőzés területén jelentkező feladatok közös és hatékony megoldása érdekében. A megállapodás a tűz megelőzés területén az erdőtüzek és a mezőgazdasági tevékenység, különösen a betakarítás során jelentkező tüzesetek megelőzésében történő együttműködést célozta meg. Az erdőtüzek elleni védekezés fontosságára az erdőtüzesetszámok is felhívják a figyelmet, alakulásukat az erdőtüzek által okozott halálesetek és balesetek számával együtt az 6. ábra szemlélteti.

6. ábra

ERDŐTŰZEK STATISZTIKAI ADATAI (2019-2022., DB ÉS FŐ)



Forrás: BM OKF adatszolgáltatása alapján ÁSZ saját szerkesztés

Az erdőtűzek száma 2022-ben volt a legmagasabb (9 107 db), összefüggésben a rendkívül csapadékszegény tavaszi és nyári időjárással. Ugyanakkor az erdőtűz által okozott balesetek száma a legalacsonyabb 2022-ben volt az ellenőrzött időszakot tekintve.

Az erdőtűzek megelőzéséről rendelkező 4/2008. (VIII.1.) ÖM rendelet 5. §-ában foglaltaknak megfelelően a BM OKF és a NÉBIH együttműködve vármegyei erdőtűzvédelmi terveket készített. A 2009 szeptemberében megalkotott és azóta nem módosított erdőtűzvédelmi tervek voltak hatályban az ellenőrzött időszakban is, noha a felülvizsgálatot – alapesetben öt évenként – az Együttműködési megállapodás III. melléklet 4. pontjában foglaltak előírták. Az elmaradt felülvizsgálatok miatt a tervek egyes részei elavultak, 2009. előtti adatokat tartalmaztak.

A BM OKF és a NÉBIH az erdőtűzekkel kapcsolatos tapasztalatokat megosztotta egymással, eleget téve a 4/2008. (VIII.1.) ÖM rendelet 15. §-ában foglaltaknak. Az erdőtűzvédelem területén a BM OKF és a NÉBIH közötti együttműködés legfontosabb részét a fokozott tűzveszély (tűzgyújtási tilalom) meghatározása jelentette, amelyet a két szervezet minden esetben írásban egyeztetett.

Az Együttműködési megállapodás III. melléklet 2.1 pontjában foglaltak alapján jött létre 2016 júliusában az Országos Erdőtűzoltási Törzs az erdőtűzekkel kapcsolatos tűzoltói beavatkozások hatékonyságának növelése érdekében. A BM OKF az Országos Erdőtűzoltási Törzs bevonásával gyakorlatlaltal egybekötött konferenciát szervezett 2019-ben. A 2020., illetve 2021-es évben a koronavírus járvány miatt a rendszeres éves BM OKF gyakorlatok és konferenciák elmaradtak. A kapcsolatot ez idő alatt elektronikus levelezéssel tartották, a szabadterei tűzekkel kapcsolatos időszakos (féléves) adatátadások a NÉBIH Rendszerszervezési és Felügyeleti Igazgatóság részére személyesen történtek, kijelölt kapcsolattartó útján.

Az Együttműködési megállapodás III. mellékletének számos előírása nem teljesült. A 2.4 pontban foglaltak ellenére a BM OKF kifejezetten az erdőtűzek elleni védekezéshez nem készített külön kommunikációs terveket. A 4.6 pontban foglaltak ellenére az erdőgazdálkodók által a vármegyei katasztrófavédelmi igazgatóságokhoz benyújtott erdőtűz megelőzési védelmi tervekről a BM OKF nyilvántartást nem vezetett. Az 5.2 pont szerinti, az erdőtűzvédelmi terv készítésre kötelezett gazdálkodók

körében, az erdőtűz megelőzési tevékenység ellenőrzése céljából elvégzett hatósági ellenőrzésekről – a NÉBIH-hel közös – országos jelentés nem készült.

A NÉBIH 2014.07.01-2019.01.31 között EU-s forrást jelentő LIFE projektet (Firelife elnevezéssel) valósított meg projekt kedvezményezettként, a projekt támogatók között volt többek között a BM OKF és az OTB is. Az alapvetően kommunikációs projekt eredményei között szerepelt, hogy ráirányította a figyelmet az erdőtűz elleni védekezés fontosságára, közvetlenül 59 ezer embert ért el, mintegy 2000 információs táblát és 73 ezer plakátot helyezett el, kalandpályát üzemeltetett, amit 32 ezer gyermek használt.

2. A katasztrófavédelmi szervek tűzmeelőzés érdekében végzett tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységének hozzájárulása a tűzmeelőzési rendszer eredményes működéséhez.

Összegző megállapítás **A katasztrófavédelmi szervek a tűzmeelőzés érdekében végzett tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységeket az éves tervek szerint elvégezték, amelyek hozzájárultak a tűzmeelőzési rendszer eredményes működéséhez.**

A BM OKF meghatározta a tűzmeelőzés érdekében végzett tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenység tervezésének, feladatellátásának alapvető irányelveit, szabályait, módszereit, a BM által meghatározott ágazati célkitűzések alapján az éves terveket elkészítette.

A BM a 26/2013. (VI.26.) BM rendeletben meghatározottak szerinti szervezeti teljesítményértékelést követően, az arról szóló döntéssel együtt meghatározta a következő évi célkitűzéseket, amelyeket a BM OKF figyelembe vett a tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységek céljainak meghatározásánál. A BM OKF éves munkaprogramjaiban, intézményi munkaterveiben szereplő tűzmeelőzés érdekében folytatott tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységekkel összefüggő főbb szervezeti célkitűzéseket a 2. ábra szemlélteti.

A BM OKF főigazgatója a tevékenységre vonatkozó irányelvek, szabályok, módszerek meghatározásával hozzájárult a tűzmeelőzési rendszer eredményes működéséhez, kiadta

- a tűzmeelőzési hatósági tevékenység ellátásának egységesítése érdekében a 9/2018. számú intézkedését²⁵, illetve a 2022. július 1-jétől hatályba lépett 20/2022. számú intézkedését²⁶, amelyben - a határidők és felelősök megjelölésével – szabályozta az éves és havi hatósági ellenőrzési tervek elkészítésének és felterjesztésének követelményét, a tervek közzétételét, a HADAR rendszerben²⁷ történő rögzítési kötelezettséget, a tervek módosításának lehetőségeit.
- a 29/2016.²⁸, valamint a 34/2020. számú intézkedést²⁹, amely 1. sz. mellékletében meghatározta a panaszok és közérdekű bejelentések kezelésének rendjét. A BM OKF ezzel biztosította, hogy tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységekkel kapcsolatos ügyféligényeket, véleményeket szabályozottan figyelembe vegyék,

- az ÖTE-vel való együttműködés részletes szabályairól a 7/2018. (VIII. 23.) BM OKF utasítást³⁰, meghatározva az együttműködési megállapodások tartalmi kereteit,
- az ÖTE-k egységes feladatellátása és a szakirányítás megvalósítása érdekében a 2/2019. (III. 29.) BM OKF utasítást³¹, az ÖTP-k egységes feladatellátása és a szakirányítás megvalósítása érdekében a 8/2014. (III. 21.) számú BM OKF utasítást³²,
- 2022. évben a 32/2022. BM OKF intézkedést³³ a beavatkozó ÖTE-k tevékenységét támogató mentori rendszeréről,
- egyéb kapcsolódó előírásokat, módszertani dokumentumokat³⁴ 2021-2022. évben.

A BM OKF a tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységét érintően az intézményi munkatervek és éves munkaprogramok mellett éves országos ellenőrzési terveket és havi hatósági ellenőrzési terveket is készített. Az intézményi munkaterveket a BM hagyta jóvá.

A tűzvédelmi ellenőrzések tervezettek voltak, kockázatelemzésen alapultak, amihez a szervezetrendszeren belül rendelkezésre álló statisztikákon túl külső forrásokból is gyűjtöttek adatokat. A BM OKF nem határozott meg szabályokat a tűzvédelmi hatósági ellenőrzések tervezésével összefüggő kockázatelemzésre, valamint a kockázatelemzés során felhasználandó külső és belső forrásból származó adatok körére, adatok beszerzésére, elemzésére, tisztítására, felhasználására. Az adatfelhasználás kereteinek, szabályainak kialakításával biztosítható, illetve erősíthető a kockázatelemzés, ezáltal a tervezés megalapozottsága.

A BM OKF a hivatásos katasztrófavédelmi szervek éves országos ellenőrzési terveiben meghatározta a tűzvédelmi hatósági tevékenység végrehajtásával kapcsolatosan elérni kívánt célokat (elvégezendő ellenőrzések tárgyát, ütemezését, szempontrendszerét) saját maga és területi szervei számára. A 2019-2021. évi országos ellenőrzési tervben előírt ellenőrzésekhez nem határoztak meg mennyiségi követelményeket. A 2022. évi országos ellenőrzési terv egy „Mennyiség” oszloppal kibővült, amellyel így a BM OKF az elvégezendő ellenőrzésekhez mennyiségi mutatószámot rendelt, biztosítva a tevékenység teljesítményének mérhetőségét, az eredményesség megítélését és a célok eléréséhez szükséges esetleges beavatkozások megtételének lehetőségét. A BM OKF az előre nem látott események (pl. kiemelt rendezvények) következtében a tűzvédelmi hatósági tevékenység feladatait, célkitűzéseit módosította.

A BM OKF kockázatelemzési célból, valamint az ellenőrzésre tervezett helyszínek, telephelyek beazonosításához rendszeresen a **szervezeten belül** a különböző területekről beérkező feladatellátással összefüggő adatokat (pl. tűzstatisztika, hatósági munka eredményei), az éves beválás vizsgálatok adatait, valamint a Ttv.-nek megfelelően **szervezeten kívülről** az OMSZ³⁵-től, a TakarNet rendszerből³⁶, az önkormányzatok jegyzői által használt nyilvántartásokból és az erdészeti, természetvédelmi hatóság által használt nyilvántartásokból **használt fel adatokat.** A külső adatforrások használatára a GDPR rendelet³⁷ a személyes adatok esetében is lehetőséget biztosít, mivel a katasztrófavédelmi szervek tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenysége fontos közérdek.

A külső forrásokból származó adatok körének bővítése és azok felhasználása (adott esetben kompozit mutatók készítésével) a tűz megelőzés érdekében végzett tevékenységek esetében megalapozottabb tervezést, hatékonyabb és eredményesebb feladatellátást tesz lehetővé. A katasztrófavédelmi szervek kockázatkezelési rendszerének fejlesztése ágazati célkitűzésként jelent meg a BM OKF munkaprogramjaiban. Ehhez kapcsolódóan a kockázatelemzés megalapozottságát a KSH 2022. évben tartott népszámlálási adatainak (lakások, lakók száma, életkörülmények, fűtési mód) felhasználása képes erősíteni. A lakások fűtésére

vonatkozó aktuális adatok figyelembevétele a BM OKF GEK esetében a kéményseprő-ipari tevékenység ellátása során is fontos információ a szolgáltatások tervezésekor.

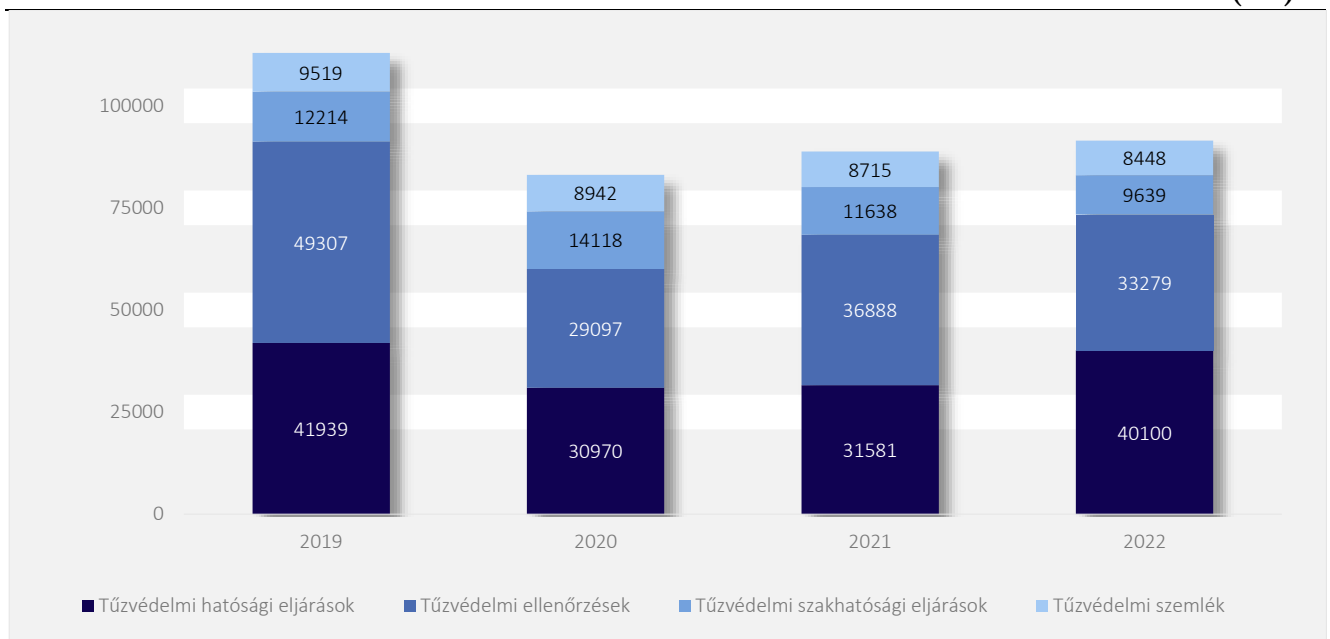
A BM OKF és területi szervei, – figyelembe véve az elvégzett feladatok mennyiségét és szakszerűségét – a tűz megelőzés érdekében végzett tűzvédelmi hatósági és felügyeleti feladataik ellátásával hozzájárultak a tűz megelőzési rendszer eredményes működéséhez.

A BM OKF és területi szervei a 259/2011. (XII. 7.) Korm. rendelet alapján ellátott tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységekről részletes nyilvántartást vezettek saját fejlesztésű informatikai rendszerükben. Az adatok gyűjtése feladattípusonként történt, amely így biztosította az egyes feladatok alakulásának a nyomonkövethetőségét. Az egyes tűzvédelmi hatósági feladattípusokat és a 2019-2022 között végrehajtott feladatok számainak alakulását a III. melléklet mutatja részletesen. A tűzvédelmi hatósági feladatok számos módon elkülönülnek, így épületek (bölcsődék, óvodák, iskolák, kollégiumok), területrészek (erdőterületek) rendeltetése alapján, de külön feladattípusokat jelent bizonyos események (karácsonyi vásárok, zenés, táncos rendezvények) ellenőrzése, szemléje. A BM OKF és területi szervei ellátták a kéményseprő-ipari szakkérdésekben a hatósági feladatokat, valamint a kéményseprő-ipari szolgáltatók felügyeletét.

A tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységek összefoglaló adatait a 7. ábra szemlélteti.

7. ábra

TŰZVÉDELMI HATÓSÁGI ÉS FELÜGYELETI TEVÉKENYSÉG ADATAI 2019-2022. (DB)



Forrás: BM OKF adatszolgáltatás alapján ÁSZ saját szerkesztés

A BM OKF és területi szervei éves szinten 83,1 ezer és 112,9 ezer db közötti nagyságrendben végezték tűzvédelmi hatósági és felügyeleti feladataikat (ld. III. számú melléklet). A 2019. évi adatokhoz képest 2020. évben mintegy 25%-os mértékű visszaesés volt tapasztalható, ami döntően a koronavírus járvánnyal volt összefüggésben. A tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenység területi megoszlását a III. számú melléklet 3. táblázat szemlélteti, az adatok szerint Budapesten és Pest vármegyében végezték a legtöbb tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységet.

Az elvégezhető feladatmennyiséget a területi szervek létszáma behatárolja. A III. sz. melléklet 5. táblázatában területi létszámadatokkal arányosított hatósági tevékenység adatok kompozit mutatói rávilágítanak a területi szervek leterheltségbeli különbségeire. Az átlagos létszámmal arányosított tevékenység adatok azt mutatják,

hogy a tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenység esetében a legnagyobb leterheltségű területi szerv a Hajdú-Bihar Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság, míg a legkisebb a Vas Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság volt. A kompozit mutatószámok hasznos információkkal szolgálhatnak a tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenység még célzottabb tervezéséhez és objektív értékeléséhez.

Az egyes ellenőrzési típusok esetében lehetőség van kompozit mutatók alkalmazásával a területi szervek adatainak összehasonlítására. A területi szervek által az erdők, vegetációs területek védelmében elvégzett tűzvédelmi ellenőrzések 1 000 hektár erdőterületre vetített számát a 2. táblázat szemlélteti, zöld betűszínnel jelölve az évente a vármegyék és a főváros átlagánál nagyobb mutatószámot.

2. táblázat

A KATASZTRÓFAVÉDELMI IGAZGATÓSÁGOK TERÜLETÉN ERDŐK, VEGETÁCIÓS TERÜLETEK VÉDELMÉBEN VÉGZETT ERDŐTERÜLETRE VETÍTETT TŰZVÉDELMI ELLENŐRZÉSEK SZÁMA 2019-2022 KÖZÖTT (DB)

VÁRMEGYE ÉS FŐVÁROS	2019.	2020.	2021.	2022.*
Bács-Kiskun	3,18	2,80	2,75	2,34
Baranya	1,90	1,11	0,60	0,80
Békés	3,81	2,01	2,29	3,61
Borsod-Abaúj-Zemplén	2,12	0,65	0,61	1,24
Budapest	12,27	4,59	0,00	10,99
Csongrád-Csanád	5,13	3,21	3,38	5,36
Fejér	1,36	0,19	0,24	0,08
Győr-Moson-Sopron	1,60	2,00	1,07	1,37
Hajdú-Bihar	6,21	2,03	4,80	3,00
Heves	5,73	2,36	0,83	1,44
Jász-Nagykun-Szolnok	7,46	1,90	1,13	1,10
Komárom-Esztergom	1,09	0,61	0,21	0,64
Nógrád	3,70	1,48	0,38	0,96
Pest	3,82	1,21	0,64	3,01
Somogy	1,91	1,41	1,36	1,54
Szabolcs-Szatmár-Bereg	2,89	1,42	1,20	2,60
Tolna	1,29	0,40	0,60	0,58
Vas	0,53	0,40	0,12	0,79
Veszprém	1,35	0,45	0,58	0,51
Zala	1,08	0,76	0,36	1,33
VÁRMEGYÉK ÉS A FŐVÁROS ÁTLAGA	3,42	1,55	1,16	2,17

*Vetítési alap a 2021. évi erdőterület, mivel a 2022. évi adat nem állt rendelkezésre

Forrás: BM OKF adatszolgáltatás, KSH 15.1.2.14. Erdők vármegye és régió szerinti adattábla, ÁSZ saját szerkesztés

A négy legnagyobb erdőgazdálkodási célú terület Pest vármegyében 173,9; Bács-Kiskun vármegyében 185,9; Somogy vármegyében 192,7; Borsod-Abaúj-Zemplén vármegyében 220,1 ezer hektár volt. Ezen négy nagy erdőterülettel rendelkező vármegye esetében is jelentős eltérésekre világítanak rá a kompozit mutatószámok, míg Bács-Kiskunban 3 évben is átlag feletti a mutatószám, addig Borsod-Abaúj-Zemplén vármegyében

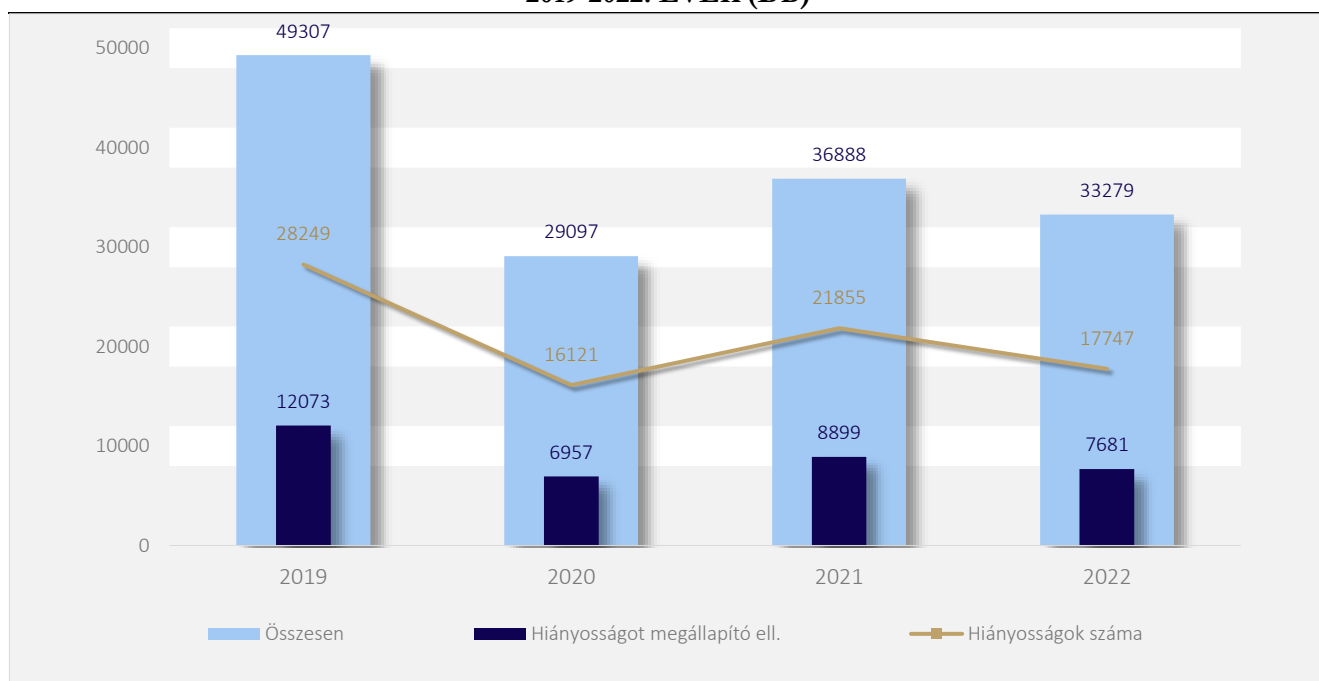
jelentősen alacsonyabbak az adatok. A három legkevesebb erdőterülettel rendelkező terület (Budapest, Békés és Csongrád-Csanád vármegye) esetében szinte valamennyi évben átlagot meghaladóak a mutatók.

A BM OKF a tűzvédelmi hatósági ellenőrzések adatai esetében külön kimutatta a hiányosságot megállapító ellenőrzések számát és a hiányosságok számát, amely ha csak részben is (hiszen az utóbbi adatok alapvetően az ellenőrzöttől függenek), de az ellenőrzések megalapozott tervezését támasztották alá.

A BM OKF és területi szervei által 2019-2022. években elvégzett tűzvédelmi hatósági ellenőrzések számát, ebből a hiányosságot feltáró ellenőrzések számát, valamint a feltárt hiányosságok számát a 8. ábra szemlélteti.

8. ábra

TŰZVÉDELMI HATÓSÁGI ELLENŐRZÉSEK ÁLTAL FELTÁRT HIÁNYOSSÁGOK ADATAI 2019-2022. ÉVEK (DB)



Forrás: BM OKF adatszolgáltatás (1.43.) Kimutatás hatósági tevékenység adatairól. ÁSZ saját szerkesztés

A hatósági ellenőrzések száma 2019-ről 2022-re mintegy harmadával esett vissza, közel azonos arányban csökkent a hiányosságot megállapító ellenőrzések és a hiányosságok száma.

A hiányosságot megállapító ellenőrzések adatainak részhalmozát jelentik a kiszabott bírság adatok. A BM OKF által a tűzvédelmi hatósági tevékenység során kiszabott bírságokról részletes nyilvántartást vezetett, amely alapján a 2019-ben 1 898 esetben 119,9 M Ft, 2020-ban 1 385 esetben 88,8 M Ft, 2021-ben 1 247 esetben 64,6 M Ft, 2022-ben 1 564 esetben 75,0 M Ft bírságot szabtak ki tűzvédelmi ellenőrzések során. A bírságszámok is a tervezés megalapozottságát támasztották alá.

A tűz megelőzés érdekében végzett tűzvédelmi hatósági tevékenység minőségét, szakszerűségét jelezték az elsőfokú döntések elleni fellebbezések, jogorvoslati eljárások és azok végeredményének alakulása. A BM OKF és területi szervei – az OSAP 1229³⁸ adatszolgáltatásnak megfelelő részletességben – nyomon követték a másodfokú döntések adatainak az alakulását. Az adatok azt mutatták, hogy a tűzvédelem területén a fellebbezések száma a 2019. évben 0,8%-a, a 2020. évben 1,2%-a volt a hiányosságot megállapító ellenőrzéseknek, 2021-2022 években pedig a fél %-át sem érte el, amelyeknek átlagosan 50%-ában született csak eltérő másodfokú döntés.

A BM OKF közérdekű bejelentésekkel, panaszokkal kapcsolatos feladatellátása (nyilvántartás vezetése, kezelésük - kivizsgálás, mellőzés, tájékoztatás hatáskör hiányáról, áttétel más szervhez) és az éves

összefoglalók, azok kiértékelése támogatta a BM OKF és területi szervei tűz megelőzési tevékenységét. A közérdekű bejelentésekkel, panaszokkal kapcsolatos feladatellátás keretében a lakosságot közvetlenül érintő problémákról gyűjtött adatokat felhasználták a tűz megelőzés érdekében végzett tájékoztatási és tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenység tervezésénél és végrehajtásánál.

A tűzvédelmi hatósági tevékenység minőségét, szakszerűségét közvetetten jelezte a közérdekű bejelentések/panaszok alacsony száma. A közérdekű bejelentések/panaszok száma a tűzvédelmi szakterület esetében alacsony – 2019. évben 1 935 db, 2020. évben 1 897 db, 2021. évben 2 014 db, 2022. évben 1 897 db – volt. A BM OKF és területi szerveinek állományát, tagját/szervezetet érintő panasz 2019-ben 28 db, 2020-ban 40 db, 2021-ben 64 db, 2022-ben 48 db volt. (A bejelentők gyakran többféle problémát foglaltak egy bejelentésbe, így adott esetben egy-egy bejelentésnek részben a katasztrófavédelmi szervek hatáskörébe tartozó, részben azon túlmutató (jellemzően levegőtisztaság-védelmi, építésügyi, ritkábban munkavédelmi) vonatkozása is volt.).

A BM OKF értékelte a saját és területi szervei tűzvédelmi hatósági tevékenységét a 2019-2022. évi tevékenységét értékelő összefoglaló jelentésekben, a BM és a BM OKF elvégezte a 26/2013. (VI.26.) BM rendeletnek megfelelő szervezeti teljesítményértékeléseket.

A BM OKF főigazgatójának a 9/2018., illetve a 20/2022. számú intézkedéseiben az értékelés módszereinek rögzítése biztosította az értékelések objektivitását, az egyes értékelési időszakok értékelései közötti összehasonlíthatóságot. **A 2019-2022. évi tevékenységét értékelő összefoglaló jelentések kiterjedtek a (2. ábrán megjelenített) tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységekhez kapcsolódó szervezeti célkitűzések értékelésére.** A célkitűzések az alábbiak szerint teljesültek:

- A BM OKF 2019-2022. években a hazai katasztrófakockázat-értékelés és kockázatkezelés, valamint az integrált kockázatkezelési rendszer fejlesztéséről számos intézkedést hozott. 2020-ban a BM OKF vezetésével megtörtént Magyarország nemzeti katasztrófakockázat-értékelésének felülvizsgálata, amely során 12 kockázati területet azonosítottak, a lehetséges következmények hatásai szerint 32 kockázati forgatókönyvet és 77 alforgatókönyvet készítettek. A BM OKF belső ellenőrző szerve folyamatosan információkat biztosított a felsővezetés számára a működési folyamatokban rejlő kockázatokról.
- A BM OKF a 2019-2022. években folyamatosan végezte az Országos Tűzvédelmi Szabályzat alkalmazására történő felkészítést, valamint a beválásával kapcsolatos tapasztalatok gyűjtését.
- A BM OKF és területi szervei az eljárások szakszerűségének növelése és a döntések elleni jogorvoslatok számának csökkentése célkitűzés teljesülése érdekében folyamatosan végezte a szakhatósági állásfoglalásokkal összefüggő törvényességi és szakszerűségi ellenőrzési, illetve felügyeleti tevékenységét. A tűzvédelem területén a másodfokú döntések száma 2019. évi 99 db-ról 2022. évre 48 db-ra csökkent.
- A BM OKF-nél a szabályozók egységes értelmezése érdekében a Mobil Ellenőrzési Osztály és a Tűzoltósági Főosztály minden ellenőrzött évben végzett közös mobil ellenőrzéseket, szakmai egyeztetéseket.

A BM OKF az éves tevékenységét értékelő összefoglaló jelentések 1. számú mellékleteiben ábrákkal, adatokkal is jellemezte egyes tevékenységeit, köztük a tűz megelőzés érdekében végzett tevékenységeket is. **A tűz megelőzés érdekében végzett tevékenységek objektív értékelése tovább erősíthető kompozit mutatók alkalmazásával.**

A hivatásos katasztrófavédelmi szerv szervezeti teljesítményértékeléssel kapcsolatos feladatairól kiadott 20/2019, 24/2020, 12/2021 és 10/2022. sz. BM OKF főigazgatói intézkedések³⁹ meghatározták a területi szervek teljesítménycéljait, szöveges formában tartalmaztak a tűzmelegelőzéssel kapcsolatos célkitűzéseket. A főigazgatói intézkedések 9 db teljesítményminimum követelményt (pl: katasztrófavédelmi gyakorlatok száma, kiemelt kockázati helyszínek szemléje) határoztak meg, amelyek között szerepelt a tűzmelegelőzéssel kapcsolatosan a „tűzvédelmi ellenőrzés (db/év)” mutatószám.

A BM és a BM OKF elvégezte a 26/2013. (VI.26.) BM rendeletnek megfelelő szervezeti teljesítményértékeléseket. A BM OKF a területi szervei részére a 26/2013. (VI.26.) BM rendelet előírásainak megfelelően a tűzmelegelőzés érdekében végzett tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységhez kapcsolódóan a 2019-2022. évi szakmai teljesítménykövetelmény minimumként meghatározta az évente elvégzendő tűzvédelmi hatósági ellenőrzések számát. **A 2019-2022. évi szakmai teljesítménykövetelmény minimumként meghatározott, az évente elvégzendő tűzvédelmi hatósági ellenőrzések számát valamennyi területi szerv teljesítette.** Az éves átlagos túlteljesítés az ellenőrzött években 200,9% és 261,0% közé esett, tehát a területi szervek a minimumkövetelményeknél átlagosan 2-2,5-szer több ellenőrzést végeztek. A tűzvédelmi hatósági ellenőrzések számára vonatkozó teljesítmény minimumértékeket az ellenőrzött időszakban a BM OKF jelentősen alultervezte, amely a könnyen teljesíthetőség folytán kockázatot jelent a tevékenység teljesítményére.

A BM OKF 26/2013. (VI.26.) BM rendeletnek megfelelően az ellenőrzött időszakban – a területi szerv önértékelése figyelembevételével – értékelte a területi szerv teljesítményét. **A belügyminiszter – az országos parancsnok előterjesztése alapján – értékelte a hivatásos katasztrófavédelmi szerv teljesítményét, amely összesített értékelésnek a tűzvédelem is része volt.** Az értékelési elemek teljesülését 0%-tól 100%-ig terjedő mérőskálán mérték és értékelték, a 2019. évben 92%-os, 2020. és 2021. évben 92,5%-os, 2022. évben pedig 92,7%-os volt az összesített teljesítmény.

3. A katasztrófavédelmi szervek hozzájárulása a tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási, tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységek esetében a pénzügyi források és a humán erőforrások átlátható nyilvántartásához.

Összegző megállapítás **A BM OKF és területi szerveinek a tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási, valamint tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenysége kapcsán vezetett pénzügyi nyilvántartásaiban nem szerepeltek elkülönítetten az OTB-hez köthető tűzmelegelőzési tevékenységet is végző hivatásos katasztrófavédelmi szervek kötelékébe tartozók arányosított személyi juttatásai.**

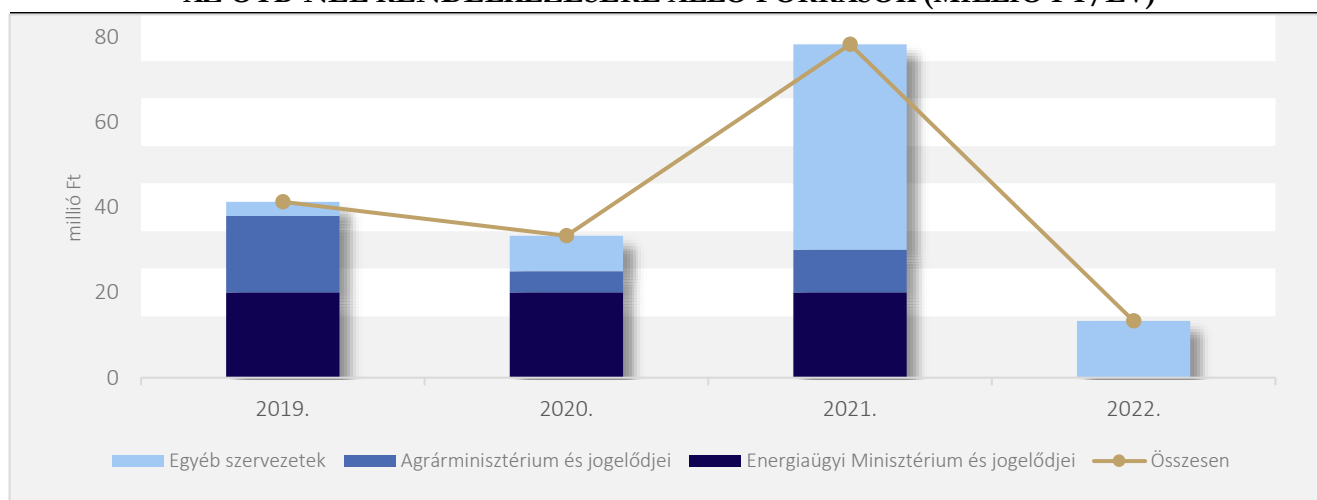
A BM OKF főigazgatója – a 4/2015. BM utasításban⁴⁰ foglaltaknak megfelelően – a BM OKF-re, valamint a középírányítása alá tartozó területi szervekre kiterjedő hatállyal, a gazdálkodásra vonatkozó részletes szabályokat belső szabályzatokban határozta meg. E szabályzatok előírták egyes tűzmelegelőzéshez kapcsolódó tájékoztatási, valamint a tűzvédelmi hatósági és felügyeleti tevékenységekhez az elkülönített nyilvántartások vezetésének kötelezettségét.

A területi szervek vezetői – a középírányítói szabályzatokhoz igazodva – megalkották saját gazdálkodásukra vonatkozó szabályzataikat, melyekben a tűzmegeelőzés érdekében végzett tevékenységek elkülönítése a BM OKF szabályzataihoz hasonló tartalommal jelent meg.

A tűzmegeelőzéssel kapcsolatos tájékoztatási tevékenység dologi és felhalmozási kiadásai elsősorban az OTB költségvetésében összpontosultak. Az OTB költségvetésének forrása költségvetési fejezetek közötti átcsoportosításból (Agrárminisztérium és jogelődjei, illetve Energiaügyi Minisztérium és jogelődjei), valamint civil és gazdálkodó szervezetek adományaiból állt össze. A minisztériumi támogatások a 2019. évi 20-20 millió Ft-ról évről évre csökkentek, 2022-ben minisztériumi (központi költségvetési) támogatást az OTB már nem kapott. Az OTB-nél rendelkezésre álló források alakulását az ellenőrzött időszakban a 9. ábra mutatja.

9. ábra

AZ OTB-NÉL RENDELKEZÉSÉRE ÁLLÓ FORRÁSOK (MILLIÓ FT/ÉV)



Forrás: BM OKF adatszolgáltatás, ÁSZ saját szerkesztés

Az OTB központi költségvetési támogatásainak a csökkenése, megszűnése kockázatot hordoz a tűzmegeelőzési tevékenység eredményességére.

Az OTB bevételeinek és kiadásainak az Áhsz.⁴¹-ben foglaltak szerinti elkülönítése a BM OKF GEK pénzeszközeitől a Forrás.net integrált ügyviteli rendszerben történt, ez tartalmazta a felhalmozási és dologi kiadásokat, valamint a nem tartós munkaviszonyért járó személyi juttatásokat.

A BM OKF nem mutatta ki elkülönítetten azon hivatásos katasztrófavédelmi szervek kötelekékébe tartozók arányosított (hozzávetőleges létszámmal, munkaidőfordítással és átlagbérrel kalkulált) személyi juttatásait, akik az OTB-hez köthető tűzmegeelőzés tevékenységet is végeztek. Emiatt a tűzmegeelőzés tájékoztatási tevékenységére fordított kiadások – függetlenül attól, hogy azokat milyen forrásból finanszírozták – elkülönített kimutatása nem volt teljeskörű.

A hivatásos katasztrófavédelmi szerv hatósági és felügyeleti tevékenysége érdekében felmerülő, döntően működési kiadások (azon belül is személyi juttatások, illetve munkaadókat terhelő járulékok) előirányzatainak alakulásáról és felhasználásáról – az azokat ellátó szervezeti egységek – átlátható nyilvántartást vezettek, melyet negyedévente egyeztettek a BM OKF Költségvetési Főosztályával. A BM OKF saját és területi szervei humán erőforrás állományáról, és a hozzájuk kapcsolódó személyi juttatásokról elkülönített nyilvántartást vezetett, amelyben a hatósági és felügyeleti tevékenységet ellátó szervezeti egységek elkülönítésre kerültek, az ehhez tartozó humán erőforrás és a hozzájuk kapcsolódó személyi juttatások azonosíthatók voltak.

A tűz megelőzéshez köthető bevételekről elkülönített nyilvántartást vezettek, az igazgatási szolgáltatási bevételeken belül a „Tűz megelőzési hatósági, szakhatósági eljárási díj” bevételeket mind a BM OKF-nél, mind a területi szerveknél elkülönítetten számolták el.

A BM OKF-et szakmailag érintő fejezeti kezelésű előirányzatok – köztük ÖTE-k és ÖTP-k részére biztosítandó költségvetési támogatások – felhasználásának alapvető céljairól, szabályairól az 5/2015. (VI. 25.) BM OKF utasítás⁴² -ban foglaltak rendelkeztek. Az ÖTP-k és ÖTE-k költségvetési támogatására vonatkozó speciális rendelkezéseket a 4/2015. (VI. 25.) BM OKF utasítás tartalmazta. Ezeket túl a BM OKF Költségvetési gazdálkodási szabályzata⁴³, valamint a területi szervek saját szabályzatai biztosították az ÖTE-k és ÖTP-k számára pályázati úton, valamint egyedi elbírálás alapján nyújtott pénzbeli és nem pénzbeli juttatások átlátható nyilvántartásának feltételeit.

A területi szervek – az Áhsz. előírásainak eleget téve – pályázatonként, illetve egyedi elbírálásonként tartották nyilván a támogatott ÖTE-knek, ÖTP-knek, a megítélt támogatási összeget, annak folyósítását, az azzal történő elszámolást. A BM OKF összesítette a területi szervek által szolgáltatott adatokat és maga is részletes és átlátható nyilvántartást vezetett a pályázati és egyedi támogatásokról, mely dokumentáltan alátámasztotta a Magyar Államkincstár felé történő elszámolást.

JAVASLATOK

Az ÁSZ tv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az ellenőrzött szervezet vezetője köteles a jelentésben foglalt megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervet összeállítani és azt a jelentés kézhezvételétől számított 30 napon belül az ÁSZ részére megküldeni. Amennyiben az ellenőrzött szervezet vezetője nem küldi meg határidőben az intézkedési tervet, vagy továbbra sem elfogadható intézkedési tervet küld, az Állami Számvevőszék elnöke az ÁSZ tv. 33. § (3) bekezdése a) és b) pontjaiban foglaltakat érvényesítheti.

BM OKF FŐIGAZGATÓJA RÉSZÉRE

1. *Intézkedjen a tűzmelegelőzés érdekében végzett tájékoztatási tevékenységek esetében számszerűsíthető célok meghatározásáról, a célokhoz mérő-, mutatószámok rendeléséről.*
2. *Kezdeményezze a BM OKF és a NÉBIH közötti együttműködési megállapodás megújítását, és biztosítsa az együttműködési megállapodásban előírt feladatok maradéktalan teljesítését.*
3. *Kezdeményezze az Erdőtűzvédelmi terv(ek) aktualizálását.*
4. *Intézkedjen a kockázatelemzésre, valamint a kockázatelemzés során felhasználandó külső és belső forrásból származó adatok körére, adatok beszerzésére, elemzésére, tisztítására, felhasználására vonatkozó szabályok meghatározásáról.*
5. *Intézkedjen a kockázatelemzési célból figyelembe vehető külső forrásból származó adatok felhasználási lehetőségeinek szélesítéséről.*
6. *Intézkedjen a tűzmelegelőzés érdekében végzett tevékenységek értékelése esetében kompozit mutatók alkalmazásáról.*
7. *Intézkedjen a 2024. évi szervezeti teljesítményértékelés során a tűzvédelmi hatósági ellenőrzés teljesítménykövetelmény minimumértékek meghatározásának felülvizsgálatáról.*
8. *Intézkedjen az OTB-hez köthető tűzmelegelőzési tevékenységet is végző hivatásos katasztrófavédelmi szerv kötelekébe tartozók arányosított személyi juttatásainak elkülönített kimutatásáról.*
9. *Kezdeményezze az OTB működéséhez központi költségvetési források rendelkezésre állását, amennyiben az egyéb szervezetek támogatásai az OTB eredményes működését nem biztosítják.*

MELLÉKLETEK

■ I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

átláthatóság	Az átláthatóság előfeltétele az elszámoltathatóságnak, a célok elérése érdekében folytatott tevékenységekről, folyamatokról a fontos információk közzé vagy hozzáférhetővé legyenek téve (ÁSZ elemzés a számviteli szabályzatok szerepe – a kontrollkörnyezet kialakítása, 2021., https://www.asz.hu/dokumentumok/szamviteli_szabalyzatok_20210413.pdf).
beválás vizsgálat	A Beválás vizsgálat célja: a vármegyei és az országos éves komplex veszélyhelyzeti prognózisban meghatározottak és a bekövetkezett események összevetése, a végrehajtott műveletek értékelése, a tapasztalatok integrálása a művelési tervezésbe, végrehajtásba, a jogszabály-alkotásba, valamint az oktatási-képzési rendszerbe. A beválás-vizsgálat tartalmazza: a prognózisokkal történő összevetéseket, következtetéseket, javaslatokat, elemzi a kiemelt érdeklődésre számot tartott eseményeket. (Dr. Muhoray Árpád ny. pv. vezérőrnagy A katasztrófavédelmi műveletek tervezése és szervezése, 2016., https://www.uni-nke.hu/document/uni-nke-hu/6-muhoray-arpad.original.pdf)
eredményesség elve:	Az eredményesség elve a kitűzött célok és a szándékolt eredmények (hatások) elérését jelenti. A feladatellátás eredményességét mutatja a tényleges és a tervezett eredmények (hatások) összevetése. (ÁSZ: A teljesítmény-ellenőrzés alapelvei. 2015., https://www.asz.hu/files/09_a_teljesitmeny_ellenorzes_alapelvei.pdf)
gazdaságosság elve:	A gazdaságosság elve az elért eredményekhez igénybe vett erőforrások költségeinek minimalizálását jelenti. Az igénybe vett erőforrásoknak a megfelelő időben, helyen, mennyiségben és minőségben, valamint a legkedvezőbb áron kell rendelkezésre állniuk. A költség-minimalizálás nem egyenlő a legolcsóbb megoldással, a ráfordításokat mindig a ténylegesen elért eredményekhez viszonyítva kell minősíteni, figyelembe véve a mennyiségi, minőségi szempontokat és az idő-tényezőt. (ÁSZ: A teljesítmény-ellenőrzés alapelvei. 2015., https://www.asz.hu/files/09_a_teljesitmeny_ellenorzes_alapelvei.pdf)
hatékonyság elve:	A hatékonyság elve azt jelenti, hogy a rendelkezésre álló erőforrásokkal a lehető legtöbbet érjük el. Ez az elv az igénybe vett erőforrások és az elért eredmények mennyiségben, minőségben és időben kifejezett kapcsolatát jelenti, azaz az adott erőforrásokkal a lehető legjobb teljesítményt érjük el, figyelembe véve a mennyiségi, a minőségi szempontokat és az idő-tényezőt (ÁSZ: A teljesítmény-ellenőrzés alapelvei. 2015., https://www.asz.hu/files/09_a_teljesitmeny_ellenorzes_alapelvei.pdf)

- katasztrófa: A veszélyhelyzet kihirdetésére alkalmas, illetve e helyzet kihirdetését el nem érő mértékű olyan állapot vagy helyzet, amely emberek életét, egészségét, anyagi értékeit, a lakosság alapvető ellátását, a természeti környezetet, a természeti értékeket olyan módon vagy mértékben veszélyezteti, károsítja, hogy a kár megelőzése, elhárítása vagy a következmények felszámolása meghaladja az erre rendelt szervezetek előírt együttműködési rendben történő védekezési lehetőségeit, és különleges intézkedések bevezetését, valamint az önkormányzatok és az állami szervek folyamatos és szigorúan összehangolt együttműködését, illetve nemzetközi segítség igénybevételét igényli. (Kat. 3. § 5. pont)
- katasztrófavédelem: A különböző katasztrófák elleni védekezésben azon tervezési, szervezési, összehangolási, végrehajtási, irányítási, létesítési, működtetési, tájékoztatási, riasztási, adatközlési és ellenőrzési tevékenységek összessége, amelyek a katasztrófa kialakulásának megelőzését, közvetlen veszélyek elhárítását, az előidéző okok megszüntetését, a károsító hatásuk csökkentését, a lakosság élet- és anyagi javainak védelmét, az alapvető életfeltételek biztosítását, valamint a mentés végrehajtását, továbbá a helyreállítás feltételeinek megteremtését szolgálják. (Kat. 3. § 8. pont)
- kompozit mutató: több területről származó információt kombinál egyetlen mutatóba, hogy pontosabb képet adjon jelenségekről (Havasi Éva: Az indikátorok, indikátorrendszerek jellemzői és statisztikai követelményei, Statisztikai Szemle, 85. évfolyam 8. szám, https://www.ksh.hu/statszemle_archive/2007/2007_08/2007_08_677.pdf)
- megelőzés: minden olyan tevékenység vagy előírás alkalmazása, amely a katasztrófát előidéző okokat megszünteti vagy minimálisra csökkenti, a károsító hatás valószínűségét a lehető legkisebbre korlátozza. (Kat. 3. § 16. pont)
- tűz elleni védekezés (tűzvédelem): a tüzesetek megelőzése, a tűzoltási feladatok ellátása, a tűzvizsgálat, valamint ezek feltételeinek biztosítása. (Ttv. 4. § b) pont)
- tűzmeelőzés a tüzek keletkezésének megelőzésére, tovább terjedésének megakadályozására, illetőleg a tűzoltás alapvető feltételeinek biztosítására vonatkozó, a létesítés és a használat során megtartandó tűzvédelmi jogszabályok, szabványok, hatósági előírások érvényesítésére irányuló tevékenység (Ttv. 4. § c) pont)
- teljesítmény-ellenőrzés: A teljesítmény-ellenőrzés a számvevőszéki ellenőrzés azon típusa, amely annak megállapítására irányul, hogy a közpénzekkel és a nemzeti vagyonnal való gazdálkodás megfelel-e az eredményesség, hatékonyság, gazdaságosság elveinek, illetve vannak-e lehetőségek a teljesítmény javítására. (ÁSZ: A teljesítmény-ellenőrzés alapelvei. 2015., https://www.asz.hu/files/09_a_teljesitmeny_ellenorzes_alapelvei.pdf)

■ II. SZ. MELLÉKLET: AZ ELLENŐRZÖTT SZERVEZETEK JEGYZÉKE

ADÓSZÁM	ELLENŐRZÖTT SZERVEZET MEGNEVEZÉSE
15311605-2-41	Belügyminisztérium
15722720-2-51	Belügyminisztérium Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság
15722816-2-51	Baranya Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722823-2-51	Bács-Kiskun Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722830-2-51	Békés Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722847-2-51	Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722854-2-51	Csongrád-Csanád Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722861-2-51	Fejér Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15494140-2-51	Fővárosi Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722878-2-51	Győr-Moson-Sopron Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722885-2-51	Hajdú-Bihar Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722892-2-51	Heves Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722902-2-51	Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722919-2-51	Komárom-Esztergom Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722926-2-51	Nógrád Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722933-2-51	Pest Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722957-2-51	Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722940-2-51	Somogy Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722964-2-51	Tolna Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722971-2-51	Vas Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722988-2-51	Veszprém Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
15722995-2-51	Zala Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság

■ III. SZ. MELLÉKLET: TÁBLÁZATOK

1. táblázat

TŰZESETEK SZÁMA TERÜLETI SZERVENKÉNT 2019-2022 KÖZÖTT

VÁRMEGYE ÉS FŐVÁROS	ÉPÍTETT KÖRNYEZET	OTTHON JELLEGŰ LÉTESÍTMÉNY	SZABAD TERÜLETEN	KÖZLEKEDÉSI TERÜLETEN	EGYÉB
Bács-Kiskun	1 980	1 470	2 878	255	406
Baranya	1 079	924	1 153	161	261
Békés	1 238	1 021	1 489	147	312
Borsod-Abaúj-Zemplén	2 967	2 487	7 754	220	1 087
Budapest	5 568	3 836	2 079	676	1 264
Csongrád-Csanád	1 343	1 078	1 665	190	92
Fejér	1 945	1 149	1 901	210	529
Győr-Moson-Sopron	1 481	1 074	1 060	225	321
Hajdú-Bihar	2 079	1 518	2 579	129	571
Heves	1 489	1 182	3 009	156	224
Jász-Nagykun-Szolnok	1 400	1 259	3 247	289	291
Komárom-Esztergom	1 319	964	1 398	83	379
Nógrád	900	820	1 925	133	116
Pest	4 032	3 242	5 016	549	900
Somogy	1 383	1 096	2 094	179	153
Szabolcs-Szatmár-Bereg	2 050	1 706	3 434	215	466
Tolna	712	573	796	100	149
Vas	871	650	555	82	204
Veszprém	1520	1134	1163	104	309
Zala	905	731	851	114	255

Forrás: BM OKF adatszolgáltatás alapján ÁSZ saját szerkesztés

2. táblázat

TŰZVÉDELMI ELLENŐRZÉSEK SZÁMA 2019-2022. KÖZÖTT (DB)

TŰZVÉDELMI ELLENŐRZÉSEK	2019.	2020.*	2021.	2022.
Karácsonyi vásárok, bevásárlóközpontok	976	855	914	67
Bölcsődék, óvodák, iskolák	2 488	894	989	1143
Középiskolai kollégiumok	92	4	317	62
Középmagas, magas lakóépületek	711	238	398	692
Általános szolgáltatásfelügyeleti tevékenység	387	254	307	300
Egyéb közösségi épületek	1 786	1 097	1 489	1 083
Szabadtéri rendezvények	327	17	131	169
Zenés, táncos rendezvények	786	173	345	371
Kéményseprő-ipari szolgáltatás felügyelete	132	76	113	78
Mezőgazdasági, betakarítási munkák	595	156	367	481
Erdő, vegetációs területek	5 464	2 711	2 272	3 373
Társhatságokkal közösen végrehajtott (supervisor)	149	156	107	83
Kéménytűz, szénmonoxid-szivárgás káreseményeket követő	1 894	980	267	180
Egyéb (pl.: irányított égetés, pirotechnikai tevékenység)	33 520	21 486	28 872	25 197
ÖSSZESEN	49 307	29 097	36 888	33 279

*koronavírus járvány időszaka

Forrás: BM OKF adatszolgáltatás alapján ÁSZ saját szerkesztés

3. táblázat

TŰZVÉDELMI HELYSZÍNI SZEMLÉK SZÁMA 2019-2022. KÖZÖTT (DB)

TŰZVÉDELMI HELYSZÍNI SZEMLÉK	2019.	2020.	2021.	2022.
Bölcsődék, óvodák, iskolák	555	396	456	714
Többszintes és középmagas lakóépület	307	395	254	236
Pirotechnikai eszközök tárolása, forgalmazása, felhasználása	309	158	171	99
Szállásépületek	128	144	144	161
Egyéb közösségi épületek	759	630	622	577
Zenés-táncos rendezvények	294	31	107	175
Kéményseprő-ipari szolgáltatás felügyeleti tevékenység	46	11	22	24
Káresetet követő szemle (pl.: tűzvizsgálati)	784	748	763	824
Egyéb (pl.: sportcélú létesítmények pályabejárásai)	6337	6429	6176	5638
ÖSSZESEN	9519	8942	8715	8448

Forrás: BM OKF adatszolgáltatás, ÁSZ saját szerkesztés

4. táblázat

TŰZVÉDELMI HATÓSÁGI ELJÁRÁSOK SZÁMA 2019-2022. KÖZÖTT (DB)

TŰZVÉDELMI HATÓSÁGI ELJÁRÁSOK	2019.	2020.	2021.	2022.
Beépített tűzjelző- és oltóberendezések engedélyezése	4 819	5 064	5 361	5 615
Tűzvédelmi követelményektől eltérő kialakítás engedélyezése	614	398	532	504
Hatósági bizonyítvány kiadása	3 278	3 043	3 900	4 129
Épületeken egyedi éghető fedélhéjazata engedélyezése (pl: nádfedés)	41	15	20	14
Számítógépes szimuláció jóváhagyása (pl: kiürítés egyedi kialakítása)	126	101	149	88
Szolgáltatásfelügyeleti tevékenység (pl.: tűzvédelmi szakvizsgáztatás)	189	178	180	223
Kéményseprő-ipari szolgáltatás felügyelete	252	166	64	69
Ellenőrzés során feltárt hiányosságok miatt indult eljárások	6 296	3 831	4 790	4 383
Tűzvizsgálati eljárás	1129	502	588	575
Egyéb (pl.: irányított égetés, tűzvédelmi helyzetre kiható változás bejelentése)	25 195	17 672	15 997	24 500
ÖSSZESEN	41 939	30 970	31 581	40 100

Forrás: BM OKF adatszolgáltatás, ÁSZ saját szerkesztés

5. táblázat

TŰZVÉDELMI SZAKHATÓSÁGI ELJÁRÁSOK* SZÁMA 2019-2022. KÖZÖTT (DB)**

TŰZVÉDELMI SZAKHATÓSÁGI ELJ.	2019.	2020.	2021.	2022.
Bányafelügyelettel kapcsolatos engedélyezés	94	82	70	46
Közlekedési létesítmények engedélyezése	2 207	1 976	139	84
Műszaki biztonsági engedélyezés (pl.: nyomástartó berendezések)	368	410	404	394
Állami és magán fenntartású szociális szolgáltatások engedélyezése	689	434	516	572
Épületek építési és használatbavételi engedélyezése	7 483	7 667	7 662	5 434
Zenés, táncos rendezvények engedélyezése	216	30	79	128
Üzletek működési engedélyezése	825	909	1060	822
Egyéb (pl.: szálláshelyek, tömegtartózkodásra szolgáló létesítmények, ipari és mezőgazdasági létesítmények)	332	2 610	1 708	2 159
ÖSSZESEN	12 214	14 118	11 638	9 639

*Kizárólag kérelemre indul

**Az elmúlt két évben a hatáskörökben jelentős változások voltak

Forrás: BM OKF adatszolgáltatás, ÁSZ saját szerkesztés

**A KATASZTRÓFAVÉDELMI IGAZGATÓSÁGOK TERÜLETÉN VÉGZETT TŰZVÉDELMI HATÓSÁGI
TEVÉKENYSÉGEK SZÁMA 2019-2022 KÖZÖTT (DB)**

VÁRMEGYE ÉS FŐVÁROS	TŰZVÉDELMI ELLENŐRZÉSEK	TŰZVÉDELMI HELYSZÍNI SZEMLÉK	TŰZVÉDELMI HATÓSÁGI ELJÁRÁSOK	TŰZVÉDELMI SZAKHATÓSÁGI ELJÁRÁSOK*
Bács-Kiskun	10 320	1 651	4 002	2 876
Baranya	4 961	1 347	4 778	1 652
Békés	5 265	1 380	2 984	1 970
Borsod-Abaúj-Zemplén	9 524	2 215	7 494	3 044
Budapest	19 716	5 252	50 428	4 315
Csongrád-Csanád	4 665	1 398	4 459	1 856
Fejér	3 314	1 490	3 739	2 274
Győr-Moson-Sopron	7 135	1 606	6 113	3 356
Hajdú-Bihar	11 045	2 222	11 213	3 098
Heves	5 460	1 076	4 213	1 545
Jász-Nagykun-Szolnok	5 724	1 352	3 317	1 723
Komárom-Esztergom	3 159	1 338	4 456	1 893
Nógrád	4 255	752	3 775	808
Pest	12 717	4 216	8 460	5 666
Somogy	7 983	1 108	2 782	1 738
Szabolcs-Szatmár-Bereg	8 335	2 668	4 843	3 437
Tolna	3 880	945	1 755	1 227
Vas	4 035	1 047	2 321	1 130
Veszprém	9 047	1 399	5 168	2 227
Zala	8 021	1 013	5 596	1 585

*Kizárólag kérelemre indul

Forrás: BM OKF adatszolgáltatás, ÁSZ saját szerkesztés

**TŰZVÉDELMI HATÓSÁGI ÉS FELÜGYELETI TEVÉKENYSÉGEK SZÁMA / HATÓSÁGI
FELADATOKAT ELLÁTÓK LÉTSZÁMA 2019-2022. KÖZÖTT (DB/FŐ)**

VÁRMEGYE ÉS FŐVÁROS	2019.	2020.	2021.	2022.*
Bács-Kiskun	198	120	171	124
Baranya	192	100	148	123
Békés	190	127	157	134
Borsod-Abaúj-Zemplén	142	113	151	118
Budapest	361	205	184	273
Csongrád-Csanád	124	141	129	107
Fejér	119	105	113	151
Győr-Moson-Sopron	203	180	175	162
Hajdú-Bihar	297	262	383	258
Heves	190	140	187	212
Jász-Nagykun-Szolnok	157	101	143	99
Komárom-Esztergom	183	148	167	194
Nógrád	215	176	186	243
Pest	183	146	180	172
Somogy	150	117	161	135
Szabolcs-Szatmár-Bereg	170	141	170	200
Tolna	161	124	134	101
Vas	113	89	90	91
Veszprém	212	182	219	172
Zala	189	282	264	219

Forrás: BM OKF adatszolgáltatás, ÁSZ saját szerkesztés

■ IV. SZ. MELLÉKLET: A FÜSTÉRZÉKELŐK JELENTŐSÉGE

FÜSTÉRZÉKELŐK

A füstérzékelők időben jelzik, ha a lakásban olyan mértékű a füst, amely káros az emberi szervezetre, ez segíti a menekülést, a beavatkozást. A Magyar Tűzoltó Szövetség adatai szerint a lakástüzek áldozatainak 90%-a a füst miatt veszíti életét és mivel a halálesetek jelentős része füstérzékelővel megelőzhető lenne (szakértői vélemény szerint mintegy 20%-kal csökkenthető a halálesetek száma, ami Magyarország esetében éves szinten akár 20 főt is jelenthet), ezért a füstérzékelők használatának népszerűsítése hozzájárul a tűz megelőzés eredményességéhez.

Egyes országokban (pl. Németország, Franciaország, Nagy-Britannia, Ausztria, Csehország) tűz megelőzési célból kötelező a füstjelzők elhelyezése a lakóépületekben. Ezzel szemben hazánkban – a lakosság jövedelmi viszonyaira tekintettel – ez nem kötelező. (<https://budapest.tuzoltoszovetseg.hu/hirek/2931>, <https://www.q-certified.eu/en/smoke-detector-legislation-in-the-european-union/>)

A fával történő fűtés tűzkockázata kiemelt, mivel a fűtőberendezésben az égési folyamat jelentős hő és lángokat generál, és az elégtelen vagy nem megfelelően karbantartott fűtőberendezések, kémények vagy kályhák, valamint a helytelenül tárolt vagy kezelt faanyag tovább növelheti a tűzveszélyt.

A 2022-2023. évi fűtési szezonban (és a korábbi években is) az önkormányzatokon keresztül mintegy 180 ezer rászoruló háztartás részesült tűzifában szociális tűzifa program keretében, amelyhez 5 milliárd Ft támogatást biztosított a Kormány (<https://kormany.hu/hirek/megnyilt-a-jovo-teli-tuzeloanyag-palyazat>). Ennek a 180 ezer háztartásnak füstjelző készülék biztosítása összességében mintegy 468 millió Ft egyszeri kiadási tételt jelentene a helyi és/vagy a központi költségvetés számára (füstjelzőnként a legalacsonyabb, bruttó 2 600 Ft-os darabonkénti eladási árral számolva).

2022. évben összesen 700 db füstjelző kiosztására került sor annak a közvélemény-formálási kampánynak a keretében, amelyet az ÖTE-keket ÖTP-keket, Létesítmény tűzoltóságokat összefogó Magyar Tűzoltó Szövetség – a Füstmentes.hu és a MABISZ együttműködésével – folytatott. (<https://budapest.tuzoltoszovetseg.hu/hirek/2611>)

FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. § (1) bekezdése előírásának megfelelően.*



Az elfogadott észrevételek alapján a Számvevőszék módosította a jelentést.

A függelék tartalmazza az ellenőrzött észrevételeit, illetve az el nem fogadott észrevételek elutasításának indoklását.

* 29. § (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.



BELÜGYMINISZTERIUM
ORSZÁGOS KATASZTRÓFAVÉDELMI FŐIGAZGATÓSÁG
FŐIGAZGATÓ

Iktatószámuk: EL-3812-179/2023.
Iktatószámunk: 35000-7714-1/2023. ált.
Tárgy: Jelentés-tervezet véleményezése
Ügyintéző: Mecsei Judit tű. ezds.
Telefonszám: +36 1 469 4247

dr. Jakab Kornél
Igazgató

Állami Számvevőszék
Teljesítményellenőrzési Igazgatóság

Budapest

Tisztelt Igazgató Úr!

A Katasztrófavédelem tüzmegelezési feladatainak az Állami Számvevőszék általi ellenőrzését és a megküldött jelentés-tervezetet köszönettel vettem, javaslataikkal hozzájárulnak a Katasztrófavédelem tüzmegelezési tevékenységének hatékonyabb végzéséhez, ezen keresztül az állampolgárok élet- és vagyónbiztonságának, a közbiztonság biztosításához.

A jelentés-tervezetet áttanulmányoztam, az abban foglaltakhoz az alábbi módosító javaslatot teszem:

Javasolom a Jelentés 5. oldalán az „Ellenőrzés Tárgya” pont alábbiak szerinti módosítását:

„Az ellenőrzés és értékelés kiterjedt a BM OKF és területi szervei OTB⁵-vel, továbbá az erdőtüzek megelőzése érdekében a NÉBIH⁶-hel, valamint az ÖTP⁷-kel és ÖTE⁸ -kel történt együttműködés irányaira.” szöveg helyett az

*„Az ellenőrzés és értékelés kiterjedt a BM OKF és területi szervei, az **OTB⁵ és a területi tüzmegelezési bizottságok tüzmegelezési tevékenységére, és az együttműködés irányaira, különösen az erdőtüzek megelőzése érdekében a NÉBIH⁶-hel, valamint az ÖTP⁷-kel és ÖTE⁸ -kel.”***

szöveg használatát.

Indokolás: Az OTB nem minősül önálló jogi személynek, jogképessége nincs, a BM OKF keretein belül működik. Nem értelmezhető a BM OKF és az OTB közötti együttműködés.

Fentiekén túl kérem, hogy a jelentés-tervezet 8. oldalán található, „Az ellenőrzés hatókörébe tartozó ellenőrzött és egyéb szervezetek” című 1. ábrán az Országos Tűzmegeelőzési Bizottság elemet szíveskedjen összekötni a Központi szerv BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság elemmel, az előző bekezdésben leírt indokolás alapján.

Kelt: elektronikus bélyegző szerint

Üdvözlettel:

Dr. Góra Zoltán t. altábornagy
tűzoltósági főtanácsos

H-1149 Budapest, Mogyoródi út 43., Postacím: 1903 Budapest, Pf. 314
Telefon: (36-1) 469-4101, Fax: (36-1) 469-4102
E-mail: okf.foigazgato@katved.gov.hu

ZÁRADÉK

A dokumentum elektronikus aláírással hitelesített
35000/5828-29/2022.ált.



Ikt. szám: EL-3812-184/2023
Ügyintéző: Péter Ákos
Telefonszám: +36 1 398 9326

Dr. Góra Zoltán

Főigazgató

Belügyminisztérium

Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság

Tárgy: Válaszlevél ellenőrzéssel kapcsolatos észrevételek kezeléséről

Tisztelt Főigazgató Úr!

A „Katasztrófavédelem tűzmelegelőzési feladatainak ellenőrzése” című ellenőrzéssel kapcsolatos, 2023. október 6-ai keltezésű észrevételét köszönettel megkaptam.

Az Állami Számvevőszék észrevételekre vonatkozó álláspontjáról az alábbi tájékoztatást adom:

- a jelentés 5. oldalán az „Ellenőrzés Tárgya” pont a javasoltnak megfelelően „Az ellenőrzés és értékelés kiterjedt a BM OKF és területi szervei, az OTB⁵ és a TTB⁶-k tűzmelegelőzési tevékenységére, és az együttműködés irányaira, különösen az erdőtüzek megelőzése érdekében a NÉBIH⁷-bel, valamint az ÖTP⁸-kel és ÖTE⁹-kel.” szövegrészre módosításra került.
- a jelentés-tervezet 8. oldalán található, „Az ellenőrzés hatókörébe tartozó ellenőrzött és egyéb szervezetek” című 1. ábrán az Országos Tűzmelegelőzési Bizottság elem összekötésre került a Központi szerv BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság elemmel.

Egyidejűleg megköszönöm Főigazgató Úrnak és munkatársainak az ellenőrzésünk eredményes lefolytatásához nyújtott segítségét.

Budapest, 2023. november 2.

Tisztelettel:

az Állami Számvevőszék elnöke nevében:

.....
dr. Jakab Kornél
igazgató, kiadmányozó
Állami Számvevőszék
Teljesítményellenőrzési igazgatóság

p. h.

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

¹ BM	Belügyminisztérium
² BM OKF	Belügyminisztérium Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság
³ területi szervek	BM irányítása alá tartozó vármegyei és fővárosi illetékességgel működő katasztrófavédelmi igazgatóságok
⁴ ÁSZ	Állami Számvevőszék
⁵ OTB	Országos Tűzmelegelőzési Bizottság
⁶ TTB	Területi Tűzmelegelőzési Bizottság
⁷ NÉBIH	Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal
⁸ ÖTP	önkéntes tűzoltóság
⁹ ÖTE	önkéntes tűzoltóegyesület
¹⁰ Ttv.	1996. évi XXXI. törvény - a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról (hatályos: 1996. augusztus 1-jétől)
¹¹ 259/2011. (XII. 7.) Korm. rendelet	259/2011. (XII. 7.) Korm. rendelet a tűzvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervezetekről, a tűzvédelmi bírságról és a tűzvédelemmel foglalkozók kötelező élet- és balesetbiztosításáról (hatályos: 2011. december 8-ától)
¹² 489/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet	489/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet - a tűzvédelmi hatósági eljárások általános és különös szabályairól (hatályos: 2018. január 1-jétől)
¹³ 4/2008. (VIII. 1.) ÖM rendelet	Az erdők tűz elleni védelméről szóló 4/2008. (VIII. 1.) ÖM rendelet (hatályos: 2008. augusztus 16-ától)
¹⁴ BM OKF GEK	Belügyminisztérium Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság Gazdasági Ellátó Központ
¹⁵ Együttműködési megállapodás	9358-1/2011. számú Együttműködési Megállapodás a BM OKF és a MGSZH között
¹⁶ erdőtüzvédelmi tervek	4/2008. (VIII. 1.) ÖM rendeletben meghatározott erdőtüzvédelmi tervek
¹⁷ KSH	Központi Statisztikai Hivatal
¹⁸ költségvetési törvények	2018. évi L. törvény Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről (hatályos: 2018. november 1-jétől 2022. december 31-éig) 2019. évi LXXI. törvény Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről (hatályos: 2019. november 1-jétől) 2020. évi XC. törvény Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről (hatályos: 2020. október 1-jétől) 2021. évi XC. törvény Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről (hatályos: 2021. október 1-jétől)
¹⁹ 26/2013. (VI.26.) BM rendelet	A belügyminiszter irányítása alatt álló egyes fegyveres szervek hivatásos állományú tagjai teljesítményértékelésének ajánlott elemeiről, az ajánlott elemek alkalmazásához kapcsolódó eljárási szabályokról, a minősítés rendjéről és a szervezeti teljesítményértékelésről szóló 26/2013. (VI. 26.) BM rendelet (hatályos: 2013. július 1-jétől)
²⁰ 38/2012. (III. 12.) Korm. rendelet	38/2012. (III. 12.) Korm. rendelet a kormányzati stratégiai irányításról (hatályos: 2012. március 31-étől)
²¹ főigazgatói intézkedések	A hivatásos katasztrófavédelmi szervek rendszeres jelentési rendjének szabályozására kiadott 12/2017, 9/2020 és 5/2022. sz. BM OKF főigazgatói intézkedések
²² évvértékelő jelentés	BM OKF adott évi tevékenységét értékelő összefoglaló jelentés
²³ TSZVSZ	Tűzvédelmi Szolgáltatók és Vállalkozók Szövetsége
²⁴ MgSzH	Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal
²⁵ a BM OKF főigazgató 9/2018. számú intézkedése	a katasztrófavédelem központi, területi és helyi szervei hatósági és szakhatósági tevékenységének rendjéről (hatályos: 2018. február 16-ától 2022. június 30-áig)
²⁶ BM OKF főigazgató 20/2022. számú intézkedése	a katasztrófavédelem központi, területi és helyi szervei hatósági és szakhatósági tevékenységének rendjéről (hatályos: 2022. július 1-jétől)

27	Hadar rendszer	Hatósági adatszolgáltatási rendszer
28	29/2016. számú BM OKF főigazgatói intézkedés	a hivatásos katasztrófavédelmi szervek hivatali szervezetei működésének szabályozásáról (hatályos: 2016. június 8-ától 2020. augusztus 7-éig)
29	34/2020. számú BM OKF főigazgatói intézkedés	a hivatásos katasztrófavédelmi szervek hivatali szervezetei működésének szabályozásáról (hatályos: 2020. augusztus 8-ától)
30	7/2018. (VIII. 23.) BM OKF utasítás	az önkéntes tűzoltó egyesületek támogatásának, tűzoltó szakmai ellenőrzésének katasztrófavédelmi feladatairól szóló (hatályos: 2018. augusztus 24-jétől)
31	2/2019. (III. 29.) BM OKF utasítás	az önkéntes tűzoltó egyesület önálló beavatkozásának feltételeiről és a beavatkozó önkéntes tűzoltó egyesület tevékenységéről (hatályos: 2019. március 30-ától)
32	8/2014.(III. 21.) számú BM OKF utasítás	Az önkormányzati tűzoltó parancsnokságok szakmai irányításáról és felügyeleti ellenőrzésének rendjéről szóló 8/2014. (III. 21.) BM OKF utasítás (hatályos: 2014. március 22-étől)
33	32/2022. számú BM OKF intézkedés	A BM OKF Főigazgató 32/2022. számú intézkedése a beavatkozó önkéntes egyesületek tevékenységét támogató mentori rendszerről (hatályos: 2022. november 3-ától)
34	módszertani dokumentumok	Módszertani útmutató az építésügyi tűzvédelmi használatbavételi eljárásokat megelőző – hatósági és szakhatósági eljáráshoz kapcsolódó – konzultációk, valamint az eljárások és szemlék lefolytatásához (2021. aug), Módszertani útmutató az élet és a vagyonbiztonság közvetlen veszélyeztetésének észlelése esetén alkalmazandó szabályokról (2021. október) Módszertani útmutató a közzétett iratminták alkalmazásához (2021. okt), Módszertani útmutató az építésügyi tűzvédelmi használatbavételi eljárásokat megelőző – hatósági és szakhatósági eljáráshoz kapcsolódó – konzultációk, valamint az eljárások és szemlék lefolytatásához (2021. aug). Módszertani útmutató a robbanásveszélyes létesítmények tűzvédelmi ellenőrzésére vonatkozó eljárásrendhez (2022. szeptember), Módszertani útmutató a közérdekű bejelentések és panaszok vizsgálatához (2022. október)
35	OMSZ	Országos Meteorológiai Szolgálat
36	TakarNet rendszer	Ingtalannyilvántartás informatikai rendszere
37	GDPR rendelet	AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2016. április 27-i (EU) 2016/679 rendelete a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet, hatályos: 2018. május 25-étől)
38	OSAP 1229	Országos Statisztikai Adatfelvételi Program 1229 Elsőfokú hatósági döntések összefoglaló adatai
39	20/2019, 24/2020, 12/2021 és 10/2022. sz. BM OKF főigazgatói intézkedések	A hivatásos katasztrófavédelmi szerv szervezeti teljesítményértékeléssel kapcsolatos feladatairól kiadott 20/2019, 24/2020, 12/2021 és 10/2022. sz. BM OKF főigazgatói intézkedések
40	4/2015. BM utasítás	4/2015. (IV. 10.) BM utasítása Belügyminisztérium fejezet költségvetési gazdálkodásának rendjéről (hatályos: 2015. április 11-étől)
41	Áhsz.	Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet (hatályos: 2014. január 1-jétől)
42	5/2015. (VI. 25.) BM OKF utasítás	A Belügyminisztérium fejezethez tartozó, a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóságot szakmailag érintő fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásáról szóló 5/2015. (VI. 25.) BM OKF utasítás (hatályos: 2015. június 26-ától)
43	BM OKF Költségvetési gazdálkodási szabályzata ₁	A BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgató 40/2018. számú intézkedése a hivatásos katasztrófavédelmi szerv Költségvetési Gazdálkodási Szabályzatának kiadásáról (hatályos: 2018.09.12-től 2022.07.28-ig)
	BM OKF Költségvetési gazdálkodási szabályzata ₂	A BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgató 24/2022. számú intézkedése a hivatásos katasztrófavédelmi szerv Költségvetési Gazdálkodási Szabályzatának kiadásáról (hatályos: 2022.07.29-től)